

УТВЕРЖДЕН
решением Думы города Урай
от ____ апреля 2024 № ____



**ГОРОДСКОЙ ОКРУГ УРАЙ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ**

**ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты города
Урай за 2023 год**

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты города Урай за 2023 год**

1. Основные положения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Урай (далее – Контрольно-счетная палата) за 2023 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Стандартом организации деятельности «Порядок подготовки отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города Урай», утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Урай от 26.02.2020 №4 и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год.

Контрольно-счетная палата является органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности и осуществляется на основании плана деятельности на соответствующий год, который формируется на основании поручений Думы города Урай, предложений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, главы города Урай.

Основные полномочия Контрольно-счетной палаты установлены частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

2. Основные итоги деятельности за 2023 год

В 2023 году Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, в соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты города Урай на 2023 год, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Урай от 29.12.2022 №67.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году было проведение комплекса мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов города Урай.

В 2023 году Контрольно-счетная палата уделяла особое внимание контролю за формированием и исполнением бюджета города Урай, за законностью и результативностью использования средств бюджета и муниципальной собственности города Урай.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты приведены в следующей таблице:

Наименования показателей	2023 год
Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	120
проведено контрольных мероприятий	3
проведено экспертно-аналитических мероприятий	117
Количество объектов, охваченных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	21

Наименования показателей	2023 год
Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий (тыс. рублей)	37 458,3
Объем обследованных средств, в рамках предварительного и последующего контроля (тыс. рублей), в том числе:	12 566 050,7
стоимость муниципального имущества (тыс. рублей)	627 680,0
Объем финансовых нарушений и недостатков всего (тыс. рублей), в том числе:	490 655,6
нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджета	103 208,1
неэффективное использование бюджетных средств	4 471,2
нарушения и недостатки ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной (финансовой) отчетности	193,5
нарушения при осуществлении муниципальных закупок	2 708,3
нарушения при экспертизе муниципальных программ	370 404,5
иные нарушения и недостатки	9 670,0
Нарушения и недостатки в количественном выражении всего	174
Количество актов составленных по результатам контрольных мероприятий (ед.)	3
Направлено представлений	3
Направлено предписаний	1
Устранено бюджетных и иных финансовых нарушений и недостатков (тыс. рублей)	399 031,4
Применены меры юридической ответственности, человек	2
Направлено материалов в прокуратуру города Урай	5
Штатная численность КСП, утвержденная/факт	5/5
Фактические затраты на содержание КСП (тыс. рублей)	13 104,5

Всего в отчетном году проведено 120 мероприятий, в том числе: 3 контрольных, 117 экспертно-аналитических. Предварительным контролем охвачены бюджетные средства в сумме 5 204 964,3 тыс. рублей (заключение на проект решения о бюджете города на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов). Последующим контролем (по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) охвачен объем средств в сумме 7 398 544,7 тыс. рублей (в том числе проверка исполнения бюджета города за 2022 год).

Проверками и обследованиями охвачен 21 объект контроля, в том числе главные распорядители бюджетных средств, муниципальные бюджетные, автономные и казенные учреждения.

По результатам контрольных мероприятий составлено 3 акта и оформлено 3 отчета.

Всего по результатам проверок и обследований выявлено 137 нарушений и недостатков на сумму 490 655,6 тыс. рублей. Наибольший удельный вес занимают нарушения, выявляемые в ходе проведения экспертиз муниципальных программ, что в суммовом выражении составило 370 404,5 тыс. рублей или 75,5%, 37 недостатков и нарушений без суммового выражения, основная часть которых выявлена при проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

По результатам проведения контрольных мероприятий объектам контроля внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба и возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. Всего внесено три представления, содержащие 12 требований устранения законодательства и рекомендации по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. К одному должностному лицу объекта контроля применены меры юридической ответственности. По итогам исполнения представлений 3 снято с контроля.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий объектам контроля направлено 82 предложения, содержащих конкретные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, учтено или выполнено 79 или 96%. По итогу экспертно-аналитических мероприятий к одному должностному лицу объекта контроля применены меры юридической ответственности.

Обобщенная информация о результатах проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально направляется в Думу города Урай, главе города Урай для сведения и контроля.

Для принятия мер реагирования материалы по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям направлены в прокуратуру города Урая. Прокуратурой города по одному мероприятию материалы проверки переданы в следственный отдел ОМВД по г.Ураю, которым возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса РФ в отношении председателя ТОС.

Материалы, имеющие признаки административного правонарушения, направлены в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. По результатам рассмотрения материалов Службой контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры возбуждено 2 дела об административном правонарушении, в том числе 1 по части 11 статьи 7.30 КоАП РФ¹, 1 по части 1.4 статьи КоАП РФ. По итогам рассмотрения к двум должностным лицам объекта контроля вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

По результатам внесенного предписания за неисполнение представления Контрольно-счетной палаты по результатам проверки 2022 года на должностное лицо объекта контроля составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ. Должностному лицу объекта контроля назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 1,0 тыс. рублей. Средства поступили в доход бюджета города Урай.

Контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, является одним из принципов осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты. Принимаемые меры Контрольно-счетной палаты способствовали устранению нарушений и недостатков в объеме 399 031,4 тыс. рублей.

В отчетном году в адрес Контрольно-счетной палаты поступило 10 обращений по вопросам проведения мероприятий в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты, которые рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. Контрольная деятельность

3.1. «Проверка законности и эффективности использования средств, направленных на выполнение работ по строительству объекта «Рекреационная зона в районе ДС «Звезды Югры» в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования город Урай» на 2018-2022 годы».

Объектом контрольного мероприятия являлось муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Урай» (далее – МКУ «УКС», Заказчик). Объем проверенных средств составил - 17 022,7 тыс. рублей. Целью контрольного мероприятия являлось определение законности и эффективности, произведенных расходов бюджетных средств на оплату выполненных работ по муниципальному контракту от 27.10.2021 №430 (далее - МК №430).

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Выполнение работ по строительству объекта «Рекреационная зона в районе ДС «Звезды Югры» предусмотрено в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования город Урай» на 2018-2022 годы», утвержденной постановлением администрации города Урай от 26.09.2017 №2759.

Решением Думы города Урай от 01.12.2020 №99 «О бюджете городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования на выполнение работ по строительству

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – КоАП РФ)

объекта «Рекреационная зона в районе ДС «Звезды Югры» в объеме 16 290,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета 5 718,0 тыс. рублей, средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 8 943,5 тыс. рублей и средства местного бюджета 1 629,1 тыс. рублей.

Предоставление средств федерального и окружного бюджетов предусмотрено в виде субсидии, в рамках реализации Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» основного мероприятия п.9.1.1 реализация программ формирования современной городской среды, подпрограммы 9 «Формирование комфортной городской среды» Государственной программы «Развитие ЖКК и энергетики».² Соглашение от 27.01.2022 № 71878000-1-2022-004³ заключено между Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО – Югры и администрацией города Урай, согласно п.2.1 которого размер финансового обеспечения расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия на 2022 год составил 17 031 333,33 рублей, с уровнем софинансирования 90%, или 15 328 200,0 рублей.

В результате проверки установлено 5 недостатков в части отсутствия дат подписания КС-3 от 14.07.2022 №2 и на всех КС-2, тогда, как наличие даты подписания КС-3 и КС-2 установлено п.2.3. МК №430, как начала отсчета срока оплаты фактически выполненных работ. При фактическом осмотре объекта строительства установлены в наличии две деревянных скамьи пригодных для использования по назначению, не учтенных при передаче объекта законченного строительства. Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

По результатам контрольного мероприятия оформлен отчет от 20.06.2023 №2, директору МКУ «УКС» внесено представление Контрольно-счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных недостатков, а также мер по их пресечению, устранению и предупреждению.

В администрацию города Урай направлено письмо Контрольно-счетной палаты о необходимости оприходования двух скамеек, не учтенных при передаче объекта завершеного строительством, и включить их в перечень благоустройства рекреационной зоны с целью недопущения утраты муниципального имущества.

По результатам рассмотрения представления в Контрольно-счетную палату поступила информация о мерах, направленных на устранение выявленных недостатков, представление снято с контроля. Письмо Контрольно-счетной палаты рассмотрено, рекомендации исполнены.

3.2. «Проверка законности и эффективности использования средств, направленных в 2022 году на капитальный ремонт муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия им. А.И. Яковлева» в рамках муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в городе Урай» на 2019-2030 годы».

Объектом контрольного мероприятия являлось МКУ «УКС» (Заказчик). Объем проверенных средств составил - 14 347,7 тыс. рублей. Целью контрольного мероприятия являлось определение законности и эффективности, произведенных расходов направленных на выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ «Гимназия».

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт МБОУ «Гимназия» предусмотрено в рамках муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в городе Урай» на 2019-2030 годы», утвержденной постановлением администрации города Урай от 27.09.2018 №2502. Исполнителем мероприятия являлся – МКУ «УКС».

Решением Думы города Урай от 22.06.2021 №47 «О внесении изменений в бюджет городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт МБОУ «Гимназия» в объеме 10 624,9 тыс.

² Постановление Правительства ХМАО - Югры от 31.10.2021 №477-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и энергетики»;

³ Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета ХМАО-Югры на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 27.01.2022 № 71878000-1-2022-004;

рублей на разработку ПСД и укрепление перекрытий в помещениях МБОУ «Гимназия» за счет средств местного бюджета. Приказом Комитета по финансам администрации города Урай от 23.07.2021 №34-од «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись» дополнительно выделены средства в объеме 11 465,5 тыс. рублей. Таким образом, уточненный объем бюджетных ассигнований в 2021 году составил – 22 090,4 тыс. рублей, кассовое исполнение в 2021 году составило 832,5 тыс. рублей и в 2022 году составило – 14 347,7 тыс. рублей.

В 2022 году первоначальный объем бюджетных ассигнований на Капитальный ремонт МБОУ «Гимназия» составил - 20 011,5 тыс. рублей. В течение 2022 года объем бюджетных ассигнований корректировался и по состоянию на 31.12.2022 уточненный объем бюджетных ассигнований составил - 14 347,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов на мероприятия по «Капитальному ремонту МБОУ «Гимназия» в проверяемом периоде составило 14 373,4 тыс. рублей или 100% от уточненных плановых показателей.

В результате контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение части 9.2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 8.3 ГрК РФ при определении начальной максимальной цены договора заключаемого с единственным подрядчиком с применением проектно-сметного метода неверно применен индекс в ЛСР, что привело к завышению начальной максимальной цены 2-х договоров на общую сумму 4,5 тыс. рублей.

2. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ «УКС г.Урай», неприняты меры ответственности к исполнителю в рамках выполнения МК в сумме 2,1 тыс. рублей.

3. В период проведения контрольного мероприятия проведен осмотр объекта капитального ремонта «МБОУ «Гимназия», при котором выборочно проверено фактическое выполнение работ, по результатам которого составлен Акт контрольного обмера (фактического осмотра) №1 от 12.07.2023. По результатам фактического осмотра установлено, что разрушение отмостки произошло из-за частичного отсутствия водосточной системы, а также из-за низкого качества выполненных работ по устройству отмостки. Сертификаты на смеси бетонные тяжелого бетона для дорожных и аэродромных покрытий и оснований, класс В15 (М200) в исполнительной документации отсутствуют и на проверку не предоставлены.

4. В нарушение подпункта «1,3» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2.2. МК по отдельным позициям локального сметного расчета произведено увеличение (уменьшение) объема и стоимости работ за единицу работы от 57,9-127,3%, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

По результатам контрольного мероприятия оформлен отчет от 27.07.2023 №3, директору МКУ «УКС» внесено представление Контрольно-счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. По результатам рассмотрения представления в Контрольно-счетную палату поступила информация о мерах, направленных на устранение выявленных нарушений. Применены меры к ответственности в рамках выполнения МК №622 от 31.01.2022 на сумму 2,1 тыс. рублей. Представление снято с контроля.

Материалы проверки, содержащие признаки административного правонарушения направлены в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для возбуждения дела об административном правонарушении. Службой контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Материалы проверки для сведения и контроля направлены в прокуратуру города Урай.

3.3. «Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в форме субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Урай за период 2021-2022 годы».

Объектом контрольного мероприятия являлась администрация города Урай. Объем проверенных средств составил - 6 087,9 тыс. рублей. Целью контрольного мероприятия являлось определение законности и эффективности (экономности), произведенных расходов бюджетных средств выделенных в форме субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Урай за период 2021-2022 годы.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Согласно подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Решением Думы города Урай от 21.09.2006 №48 утверждено «Положение о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в городе Урай», согласно статьи 13 которого, средства местного бюджета при осуществлении ТОС своей деятельности, являющееся юридическим лицом, выделяются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в случаях, предусмотренных решением о местном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и в порядке, предусмотренном принимаемыми в соответствии с решением о бюджете муниципальными правовыми актами.

Порядок предоставления субсидии⁴ определяет общие положения о предоставлении субсидии, порядок проведения отбора получателей субсидии, условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

В 2021 году, согласно постановления администрации города Урай от 25.11.2021 №2871 «О проведении отбора на предоставление субсидии из бюджета городского округа Урай ХМАО-Югры ТОС города Урай» определены срок проведения отбора с 26.11.2021 по 25.12.2021 и лимиты бюджетных ассигнований в размере 3 158, 2 тыс. рублей.

В 2022 году, согласно постановления администрации города Урай от 11.03.2022 №507 «О проведении отбора на предоставление субсидии из бюджета городского округа Урай ХМАО-Югры ТОС города Урай» определены срок проведения отбора с 18.03.2022 по 18.04.2022 и лимиты бюджетных ассигнований в размере 5 500,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных ассигнований установлены в пределах объема финансового обеспечения мероприятий по предоставлению субсидий ТОС, утвержденного в рамках реализации вышеуказанных МП.

В соответствии с постановлением администрации города Урай от 28.12.2021 №3237 «О признании ТОС города Урай получателями субсидии в 2021 году из бюджета городского округа Урай ХМАО-Югры» (далее - городской бюджет) ТОС «Шаимский» и ТОС «Уютный дом» признаны получателями субсидии в целях финансового обеспечения затрат по организации благоустройства в границах территории ТОС. В соответствии с постановлением администрации города Урай от 29.04.2022 №1036 «О признании ТОС города Урай получателями субсидии в 2022 году из бюджета городского округа Урай ХМАО-Югры» также признаны получателями субсидии: ТОС «Шаимский» в целях финансового обеспечения затрат по организации благоустройства в границах территории ТОС и ТОС «Уютный дом» в целях финансового обеспечения затрат по

⁴ Постановление администрации города Урай от 23.11.2021 №2830 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа - Югры территориальным общественным самоуправлениям города Урай»;

организации благоустройства и созданию условий для организации досуга жителей, проживающий в границах территории ТОС.

В результате проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и подпункта «м» пункта 5 Общих требований к НПА⁵, порядком определения объема и предоставления субсидий и в соглашениях о предоставлении субсидии (в приложении) не установлена точная дата завершения проекта.

- в нарушение пункта 4.3.7 Соглашений предоставления субсидии ТОС «Шаимский» предоставлена в уполномоченный орган недостоверная информация по факту установки ограждения и МАФов.

- в нарушение условий договора на выполнение работ получателем субсидии ТОС «Шаимский»: за счет средств из городского бюджета приняты и оплачены работы по изготовлению ограждений при частичном несоответствии их техническим характеристикам, установленным спецификацией; не оформлено дополнительное соглашение, в связи с изменениями технических характеристик, установленных спецификацией (в целом на эксплуатационные характеристики частичное изменение размеров трубы не повлияло);

- в нарушение пункта договора на безвозмездное выполнение работ (оказание услуг) от заключенного ТОС «Шаимский» исполнителем работы выполнены с нарушением срока на 1 месяц;

- в нарушение пункта 4.2 Порядка предоставления субсидий должностными лицами уполномоченного органа недостоверно и формально осуществлена оценка достижения получателями субсидии результатов предоставления субсидии в 2021 году ТОС «Уютный дом», в 2022 году ТОС Шаимский;

- в нарушение пункта 3.9 Порядка предоставления субсидий, согласно которого результатом предоставления субсидии является проведение всех мероприятий в сроки, установленные календарным планом на 2022 год, ТОС Шаимский из 4-х мероприятий 3 мероприятия исполнены с нарушением установленного срока;

- в нарушение пункта 1.1 договора на выполнение работ получателем субсидии ТОС «Уютный дом», за счет средств из городского бюджета приняты и оплачены работы по изготовлению скамей при частичном несоответствии их техническим характеристикам, установленным спецификацией;

- в нарушение пункта 3.9 Порядка предоставления субсидии, пункта 4.3.7 Соглашения предоставления субсидии ТОС «Уютный дом» предоставлены недостоверные сведения по факту поставки газонного ограждения, приобретенного за счет средств субсидии, меньше на сумму 16,1 тыс. рублей, подлежащую возврату в бюджет города. В период проведения контрольного мероприятия ТОС «Уютный дом» средства субсидии в сумме 16,1 тыс. рублей возвращены в бюджет города.

По результатам контрольного мероприятия оформлен отчет от 22.11.2023 №4, администрации города Урай внесено представление Контрольно-счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

По результатам рассмотрения представления в Контрольно-счетную палату поступила информация о мерах, направленных на устранение выявленных нарушений, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. Одно должностное лицо привлечено к юридической ответственности.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в прокуратуру города Урай для сведения и контроля. Прокуратурой города материалы проверки переданы в следственный отдел

⁵ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

ОМВД по г.Ураю, которым возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса РФ в отношении председателя ТОС.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

В рамках экспертно-аналитической деятельности проведены следующие мероприятия.

4.1. «Анализ соблюдения законодательства в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Урай» на 2018-2030 годы за 2021 год» (переходящее мероприятие с 2022 года).

Объектами контроля являлись: администрация города Урай; муниципальное бюджетное учреждение молодежи и дополнительного образования «Центр молодежи и дополнительного образования (далее – МБУ ДО «ЦМДО»); муниципальное автономное учреждение «Культура» (далее – МАУ «Культура»); муниципальное автономное учреждение «Спортивная школа «Старт» (далее – МАУ «Старт»). Объем обследованных средств составил – 2 980,1 тыс. рублей. Целью мероприятия являлась проверка законности использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Урай» на 2018-2030 годы за 2021 год (выборочно).

В результате проведенного обследования установлено следующее.

Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории города Урай» на 2018-2030 годы утверждена постановлением администрации города Урай от 26.09.2017 №2760 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Урай» на 2018-2030 годы (далее – МП «Профилактика правонарушений»).

Согласно паспорту МП «Профилактика правонарушений», ответственным исполнителем программы является управление внутренней политики администрации города Урай. В ходе мероприятия проведен анализ исполнения законодательства по трем мероприятиям МП «Профилактика правонарушений».

В результате обследования выявлены следующие нарушения и недостатки:

- нарушение пункта 6 Порядка личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, утвержденном постановлением администрации города Урай от 10.08.2018 №2045 договором страхования №1520LA0340/467/20 предусмотрены периоды страхового покрытия народных дружинников за рамками периода участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории города Урай;

- нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приняты и оплачены услуги по договору фактически не предоставленные исполнителем на дату подписания акта оказанных услуг на сумму 7,5 тыс. рублей из местного бюджета;

- нарушение пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ в рамках мероприятий Подпрограммы 2 «Профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ» МП «Профилактика правонарушений» на 2021 год, за счет средств местного бюджета предусмотрены ассигнования в размере 253, 0 тыс. рублей;

- нарушение требований части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичные учетные документы по договорам составлены несвоевременно после проведения Всероссийской акции #Стоп ВИЧ/СПИД, что повлекло за собой несвоевременное отражение факта хозяйственной жизни в бухгалтерском учете на сумму 38, 0 тыс. рублей местного бюджета;

- нарушение принципа экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленного пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушение обеспечения эффективного использования средств, установленного частью 2 статьи 1 Положения о закупках МАУ «Культура» по договору на сумму 32,2 тыс. рублей, предоставленных из средств регионального бюджета;

– нарушение пунктов 8, 9 Постановления администрации города Урай от 29.01.2021 №199 «О мерах по реализации решения Думы города Урай от 01.12.2020 № 99 «О бюджете городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в договорах, заключенными МАУ «Культура», в условиях оплаты предусмотрена предоплата и произведены авансовые платежи на сумму 209, 2 тыс. рублей, в том числе из местного бюджета 50, 0 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н и пункта 4.1 Учетной политики МКУ «ЦБУ» МАУ «Культура» произвело учет приобретенных командных аттракционов и квест-игры в качестве затрат по статье 340 «Материальные запасы» подстатье КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» на общую сумму 154, 9 тыс. рублей, в том числе 63, 0 тыс. рублей из местного бюджета;

– в нарушение раздела VI «Награждение победителей и призеров» положения по пауэрлифтингу МАУ «Старт» награждение участников турнира по пауэрлифтингу произведено в виде денежного вознаграждения на сумму 6,8 тыс. рублей из средств местного бюджета;

– нарушение требований части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерский учет выдачи и списания дипломов для награждения победителей и призеров в матчевой встрече по боксу произведен несвоевременно (по истечении 6 месяцев после проведения награждения), что повлекло за собой завышение балансовой стоимости материальных запасов и отражение недостоверной информации в бухгалтерской отчетности на сумму 0,6 тыс. рублей из средств местного бюджета.

По результатам мероприятия оформлено заключение от 31.01.2023 №11, где даны рекомендации (предложения) по устранению выявленных нарушений и недостатков, рассмотрению вопроса о привлечении к ответственности лиц, по вине которых они допущены.

Объектами контроля в Контрольно-счетную палату предоставлена соответствующая информация о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения заключения. Рекомендации учтены.

Материалы мероприятия направлены в прокуратуру города Урай.

4.2. «Анализ использования бюджетных ассигнований, выделяемых на проведение противоэпидемических мероприятий, в том числе на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»

Объектами контроля являлись: администрация города Урай, управление образования администрации города Урай, муниципальное автономное учреждение «Спортивная школа «Старт» и муниципальное бюджетное учреждение газета «Знамя». Объем обследованных средств составил – 346,2 тыс. рублей. Целью мероприятия являлось определение законного, эффективного и целевого использования бюджетных ассигнований, направленных на проведение противоэпидемических мероприятий, в том числе на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В результате проведенного мероприятия установлено следующее.

Постановлениями Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.04.2020 №29 «О мерах по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с изменениями) и от 05.03.2022 №18 «О мерах по предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» в 2022 году продолжал действовать режим повышенной готовности.

В целях реализации постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на уровне муниципального образования городского округа Урай изданы постановления администрации города Урай от 08.04.2020 №923 и от 14.03.2022 №521 о мерах по

предотвращению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории города Урай.

Средства на проведение противоэпидемических мероприятий в 2022 году выделялись из резервного фонда администрации города Урай. Порядок использования резервного фонда установлен Положением о резервном фонде администрации города Урай, утвержденным постановлением главы города Урай от 23.06.2008 №1974 (далее – Положение о резервном фонде).

Согласно пункту 1.1. Положения о резервном фонде, резервный фонд создается для финансирования непредвиденных расходов, не предусмотренных в бюджете города на соответствующий финансовый год, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 2.1. средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, неотложных мероприятий (в том числе закупок товаров, работ, услуг), направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также связанных с введением режима повышенной готовности.

На оказание услуг по дезинфекционной обработке помещений в 2022 году заключен 31 договор с единственным исполнителем Казачьим обществом «Станица Кондинская» на общую сумму 346,2 тыс. рублей, по идентичной стоимости 20 рублей за 1 квадратный метр. Дезинфекционная обработка произведена на площади 17 310,4 м².

Оплата услуг, производилась за фактически оказанные услуги, при наличии подписанных сторонами актов оказанных услуг и на основании предоставленных счетов и в основном в соответствии с условиями заключенных договоров. Нецелевого и неэффективного использования средств бюджета не установлено. При этом установлены следующие нарушения:

- в нарушение пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и части 1 статьи 425 Гражданского кодекса РФ управлению образования оказывались услуги по дезинфекционной обработке помещений до момента заключения договора и выделения бюджетных ассигнований на сумму 7,9 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2.4.4. договора, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБДОУ «Детский сад №6 нарушен срок оплаты за оказание услуг по дезинфекции на 5 рабочих дней;

- в нарушение пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и части 1 статьи 425 Гражданского кодекса РФ муниципальным бюджетным образовательным учреждениям оказывались услуги по дезинфекционной обработке помещений в отсутствие средств субсидии на иные цели и до момента заключения договоров на сумму 240,7 тыс. рублей;

- в нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в договорах, заключенных МБДОУ «Детский сад №7 «Антошка» с Казачьим обществом «Станица Кондинская» установлен срок оплаты в течение 40 (сорока) рабочих дней;

- в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальными бюджетными образовательными учреждениями не указан ИКЗ в заключенных договорах на оказание услуг по дезинфекционной обработке на общую сумму 76,9 тыс. рублей;

- в нарушение части 1 статьи 425 Гражданского кодекса РФ МАУ «СШ «Старт» оказаны услуги по дезинфекции помещений площадью 638,6 м² до момента-заключения договора на сумму 12,8 тыс. рублей;

- в нарушение пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и части 1 статьи 425 Гражданского кодекса РФ МБУ Газета «Знамя»

оказаны услуги по дезинфекции помещений площадью 182 м² до момента предоставления субсидии на иные цели и заключения договора на сумму 3,6 тыс. рублей.

По результатам мероприятия оформлено заключение от 30.01.2023 №10. Объектами контроля в Контрольно-счетную палату предоставлена соответствующая информация о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения заключения, рекомендации учтены.

Материалы мероприятия направлены в Департамент государственной гражданской службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для сведения, а так же в Службу контроля ХМАО-Югры, которой возбуждено дело об административном правонарушении. Службой контроля ХМАО-Югры вынесено определение об отказе в возбуждении дела в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 7.32.5 КОАП.

Материалы мероприятия направлены в прокуратуру города Урай.

4.3. «Анализ законности использования бюджетных средств, в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Безопасные и качественные дороги», «Культура», «Образование», «Экология» и «Производительность труда и поддержка занятости», а также их региональных проектов» за 2022-2023 годы

Объектами контроля являлись: администрация города Урай; управление образования администрации города Урай и подведомственные ему учреждения; МКУ «Управление капитального строительства города Урай». Объем обследованных средств составил –1 004,8 тыс. рублей. Целью мероприятия являлся анализ исполнения расходов городского бюджета в рамках муниципальных программ на реализацию региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов и определение законного (правомерного), расходования бюджетных средств, направленных на указанные цели.

В результате проведения мероприятия установлено следующее.

На территории городского округа Урай в 2022-2023 годах реализуются национальные проекты с расходами из средств городского бюджета, такие как: «Образование», «Жилье и городская среда» «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Уточненный объем бюджетных ассигнований в 2022 году составил – 21 673,6 тыс. рублей, исполнение составило – 21 670,0 тыс. рублей или 99,6%. По состоянию на 01.03.2023 уточненный объем бюджетных ассигнований составил – 855 087,9 тыс. рублей, исполнение составило – 73,6 тыс. рублей или менее 1%.

Национальные проекты «Демография», «Культура» и «Экология» на территории городского округа Урай в 2022-2023 годах реализуются без финансирования.

Национальные проекты «Безопасные и качественные дороги», «Здравоохранение», «Наука», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» на территории городского округа Урай в муниципальных программах городского округа Урай не предусмотрены и не реализуются на территории городского округа Урай.

На реализацию национального проекта «Образование», в том числе региональных проектов «Современная школа» и «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в 2022 году выделено бюджетных ассигнований в размере 934,8 тыс. рублей, исполнение составило – 931,2 тыс. рублей или 99,6%. В 2023 году по состоянию на 01.03.2023 года, утверждены бюджетные ассигнования в размере 855 087,9 тыс. рублей, исполнение составило – 73,6 тыс. рублей или менее 1%.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия незаконного и нецелевого использования бюджетных ассигнований направленных на реализацию национальных проектов, в том числе региональных проектов не установлено.

4.4. «Анализ реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (ПФДО) за 2022 год»

Объектами контроля являлись администрация города Урай, управление образования администрации города Урай, Урайская городская местная общественная организация содействие

всестороннему развитию детей и молодежи «Вместе» (далее – УГОО «Вместе»). Исследуемый период с 01.01.2022 по 31.12.2022. Объем обследованных средств составил –37 051,4 тыс. рублей.

Целью мероприятия являлся анализ законности использования бюджетных средств в рамках реализации программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (ПФДО) за 2022 год.

В результате проведенного обследования установлено следующее.

Приказом Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 04.08.2016 № 1224 утверждены Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. В целях создания условий для осуществления персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории города Урай в городе Урай приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие реализацию персонифицированного дополнительного образования детей в городе Урай. Уполномоченным органом по реализации персонифицированного дополнительного образования в городе Урай определено Управление образования и молодежной политики администрации города Урай.

Финансовое обеспечение обязательств, возникающих при использовании детьми, включенными в систему персонифицированного финансирования, сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования (далее - сертификат ПФДО), осуществляется за счет средств местного бюджета. Общий объем средств, направленный на финансовое обеспечение программы на 2022 год составил 37 051,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение бюджетных назначений в 2022 году составило 35 367,6 тыс. рублей (95,5%).

В 2022 году количество детей города Урай, охваченных программами дополнительного образования, составило 7 261 человек, из них детей, охваченных дополнительным образованием, использовавших сертификат ПФДО – 1 630 человек, что составляет 22,4% от общей численности детей, охваченных дополнительным образованием.

Услуги дополнительного образования в 2022 году по сертификатам ПФДО оказаны поставщиками образовательных услуг детям, использующим сертификаты ПФДО в количестве 1 630 чел., в том числе: муниципальные учреждения города – 1 297 чел., негосударственный сектор - 333 чел. В 2022 году в городе Урай реализовывались программы дополнительного образования по сертификатам ПФДО по следующим направленностям: художественная 37,7%, техническая 20%, физкультурно-спортивная 29%, социально-гуманитарная 2,2% и естественнонаучная 1,1%. Основную долю образовательных услуг по сертификатам ПФДО в проверяемом периоде оказали муниципальные учреждения города 79,6% от общей численности детей, использовавших сертификаты ПФДО, в том числе МАУ «СШ «Старт» - 26,6%, МБУ ДО «ДШИ» - 1,7%, МБУ ДО «ЦДО» - 51,3 %.

В результате проведенного обследования установлены нарушения и недостатки, выразившиеся в несоблюдении муниципальных правовых актов, регламентирующих реализацию персонифицированного дополнительного образования детей в городе Урай, а именно 20 недостатков не имеющих суммового значения, 2 нарушения на сумму 11 545,5 тыс. рублей.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия оформлено заключение от 06.07.2023 №60, где объектам контроля даны рекомендации и предложения по принятию мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. Рекомендации и предложения учтены объектами контроля.

4.5. Аудит в сфере закупок

Объектом аудита закупок являлось муниципальное казенное учреждение «Управление материально-технического обеспечения города Урай» (далее - МКУ «УМТО»). Проверяемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2022. Объем обследованных средств составил –4 285,7 тыс. рублей. Целью мероприятия являлось осуществление анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе мероприятия обследовано 14 муниципальных контракта (договора) заключенных на 2022 год на общую сумму 1 970 823,28 рублей.

Аудитом в сфере закупок установлено следующее.

Организация закупочной деятельности Заказчика в целом отвечает требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Закупки осуществлены в соответствии с планом-графиком.

Годовой объем закупок, который Заказчик мог осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 году по пунктам 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ) не превышен. Расходы на закупки признаны обоснованными нормативно-правовыми актами в целом, применяемые способы определения поставщика соответствует требованиям Закона №44-ФЗ.

Анализ закупок показал, что в целом произведенные закупки целесообразны, так как обоснованы необходимостью достижения целей и реализации мероприятий муниципальных программ, выполнения установленных функций и полномочий МКУ «УМТО».

При планировании закупок в 2022 году сроки размещения плана-графика и изменений в него соблюдены. Обеспечено рациональное планирование закупок, предусмотренные сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг с учетом сезонности, длительности и непрерывности.

При сравнении достигнутых и запланированных результатов использования бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг установлена положительная экономическая результативность, выразившаяся в экономии средств по результатам состоявшихся электронных аукционов в сумме – 2 678 182,95 рублей или 24,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам аудита в сфере закупок установлено 49 случаев нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму 2 332,9 тыс. рублей, из них в 3 случаях установлены признаки административного правонарушения. Установлен 1 случай неэффективного использования бюджетных средств, выразившийся в длительном неиспользовании приобретенного имущества на сумму 10,3 тыс.рублей (статья 34 Бюджетного кодекса РФ). 11 случаев нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» без суммового значения.

По результатам мероприятия оформлено заключение от 22.09.2023 №83, где объекту контроля даны рекомендации и предложения по принятию мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. Рекомендации и предложения учтены.

Результаты аудита в сфере закупок направлены в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении фактов, содержащих признаки административных правонарушений. По результатам рассмотрения материалов Службой контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры возбуждено 2 дела об административном правонарушении, в том числе 1 по части 11 статьи 7.30 КоАП РФ⁴, 1 по части 1.4 статьи КоАП РФ. По итогам рассмотрения к двум должностным лица объекта контроля вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

4.6.Проведена внешняя проверка отчета «Об исполнении бюджета городского округа город Урай за 2022 год», в том числе проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Объектом контроля являлась: администрация города Урай. Объем проверенных средств составил - 4 049 073,3 тыс. рублей. Основной целью мероприятия является установление

достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям отчета об исполнении бюджета.

В рамках подготовки заключения по исполнению бюджета города была проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Урай. Объектами контроля являлись: администрация города Урай, комитет по финансам администрации города Урай, управление образования администрации города Урай, Дума города Урай. В ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушений, по составу и своевременности предоставления форм отчетности, не установлено. Фактов несоответствия показателей содержащихся в главных книгах и оборотно-сальдовых ведомостях главных распорядителей бюджетных средств не установлено, контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены.

Проверкой выявлено 11 нарушений требований законодательства о бухгалтерском учете и составления бухгалтерской отчетности без суммового выражения. По результатам мероприятия оформлено 4 заключения и 1 Отчет.

Проверкой Отчета об исполнении бюджета установлено, что в целом Отчет соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства. Исполнение по доходам за 2022 год составило 4 095 437,4 тыс. рублей или 101%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам исполнение составило 103%, по безвозмездным поступлениям 99,8%. Увеличение общего объема доходов бюджета в отчетном периоде на 7% или 284 851,6 тыс. рублей по сравнению с доходами 2021 года, указывает на то, что направления бюджетной политики на 2022 год в области доходов, в части сохранения положительной динамики поступления доходов, достигнуты. При общем увеличении доходной части бюджета в целом на 7%, рост налоговых доходов составил 12%, неналоговых доходов 5% и безвозмездных поступлений 6%. Расходы городского бюджета исполнены на сумму 4 049 073,3 тыс. рублей или 97,8% от утвержденных плановых назначений, объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 89 780,4 тыс. рублей. Наибольший объем бюджетных средств в отчетном году направлен на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование», доля которых в общих расходах бюджета составила 51,0% и по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» доля составила 19,6%.

На реализацию 16-ти муниципальных программ объем бюджетных ассигнований составил 4 098 386,1 тыс. рублей. В общем объеме расходов бюджета города программные расходы по итогам 2022 года составили 99,0%.

Процент освоения бюджетных ассигнований направленных на бюджетные инвестиции по отношению к фактическому исполнению 2021 года увеличился на 2,4% и составил – 97,8%, что является положительным фактором исполнения городского бюджета в 2022 году.

Уменьшение объема незавершенного производства в 2022 году на 131 468,5 тыс. рублей является положительным фактором исполнения бюджета городского округа Урай.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета установлены следующие нарушения и недостатки:

- нарушение принципа эффективности расходования средств городского бюджета, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в части списания не востребовавшихся, но выполненных и оплаченных проектных работ, а также затрат на прохождение государственной экспертизы по объектам: «Инженерные сети микрорайона 1Г» и «Установка светофора в районе ТЦ «Юбилейный» на сумму 3 710,9 тыс. рублей;

- нарушение принципа эффективности расходования средств городского бюджета, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, в части расходов бюджета на исполнение судебных актов в 2022 году связанных с дорожной деятельностью в 2022 году на сумму 750,0 тыс. рублей;

- нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 5.8 Порядка принятия муниципальных программ, в части не приведения в соответствие с решением о бюджете объема бюджетных ассигнований по трем муниципальным программам;

- наличие в муниципальных программах показателей без динамики, занижение плановых значений показателей, что не отражает прогнозных показателей социально-экономического развития соответствующей отрасли, и не позволяет объективно дать оценку эффективности

реализации муниципальных программ, а также указывает на необходимость корректировки системы целевых показателей. Несоответствие целевых показателей муниципальной программы объему финансового обеспечения.

По результатам проверки главных администраторов бюджета объектам контроля направлены заключения и оформлен итоговый отчет, результаты которого вошли в заключение от 28.04.2023 №42 на отчет «Об исполнении бюджета городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2022 год».

Объектами контроля в Контрольно-счетную палату предоставлена соответствующая информация о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения заключения. К одному должностному лицу применены меры юридической ответственности. Часть рекомендаций учтена, часть рекомендаций остается на контроле и ежегодно контролируется при проведении соответствующих мероприятий за финансовый год, следующий за отчетным.

4.7. Обследование отчета «О рациональном использовании муниципального имущества администрации города Урай за 2022 год»

Объектом экспертно-аналитического мероприятия являлась администрация города Урай. Объем стоимости обследованного муниципального имущества составил 627 680,0 тыс. рублей. Основной целью мероприятия являлось обследование и анализ данных об использовании муниципального имущества указанных в отчете «О рациональном использовании муниципального имущества за 2022 год».

В результате проведенного мероприятия установлено следующее.

В Отчете представлен анализ о состоянии муниципального имущества и исполнения по всем видам доходов от использования муниципального имущества, указаны причины увеличения, либо уменьшения показателей. Общая стоимость муниципального имущества по данным Отчета на начало, и конец отчетного периода соответствует данным реестра муниципального имущества города Урай.

Общая стоимость муниципального имущества за отчетный период увеличена на 627 680,0 тыс. рублей и на 01.01.2023 составила 16 948 175,0 тыс. рублей. Увеличение стоимости муниципального имущества в целом и в том числе в результате замены оборудования и реконструкции магистральных сетей в рамках концессионного соглашения, за счет средств концессионера (16 487,4 тыс. рублей) является положительным моментом использования муниципальной собственности.

Показатели объема доходов от использования имущества по данным Отчета соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета городского округа Урай за 2022 год.

Исполнение планового показателя по доходам от использования имущества составило 104 287,1 тыс. рублей или 102%, по доходам от продажи активов составило 54 658,5 тыс. рублей или 106% от уточненного плана. В целом увеличение доходов от использования муниципального имущества по сравнению с прошлым годом составило 13 615,3 тыс. рублей.

Проведенным анализом динамики общего объема поступлений доходов от использования муниципального имущества за предыдущие 6 лет установлена тенденция увеличения поступлений. Достижение плановых показателей и увеличение поступлений доходов от использования муниципального имущества является положительным фактором рационального использования муниципального имущества.

Наличие просроченной задолженности по платежам от использования муниципального имущества, а также списание задолженности, признанной безнадежной к взысканию (846,1 тыс. рублей) оказывает отрицательное влияние на уровень объема доходной части бюджета и не является положительным фактором рационального и эффективного использования муниципального имущества, однако наличие проводимой работы, по результатам которой в отчетном периоде погашена задолженность прошлых лет в общей сумме 1 167,1 тыс. рублей, можно считать положительным моментом, в работе КУМИ с задолженностью по платежам от использования имущества в отчетном периоде. По результатам мероприятия оформлено заключение от 10.05.2023 №44.

4.8. Проведена экспертиза отчета об исполнении бюджета городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 1 квартал, за 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года. Объектом мероприятия являлась администрация города Урай.

При проведении экспертизы отчета «Об исполнении бюджета городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года» нарушений и недостатков не выявлено. Отчеты соответствуют требованиям бюджетного законодательства, показатели и сведения, отраженные в отчете соответствуют показателям, утвержденным решением о городском бюджете. По результатам мероприятий оформлены заключения от 04.05.2023 №43, от 04.09.2023 №78, от 13.11.2023 №95. Заключения направлены в администрацию города Урай, в Думу города Урай.

4.9. Экспертиза проекта решения Думы города Урай «О бюджете городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Объектом мероприятия являлась администрация города Урай. По результатам экспертизы оформлено 2 заключения.

В результате проведенного мероприятия установлено следующее.

Проект бюджета предоставлен в установленные сроки и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета. Материалы и документы, представленные одновременно с ним в целом подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, с учетом Положения об отдельных вопросах бюджетного процесса.

В соответствии с требованиями статьи 33 Бюджетного кодекса РФ обеспечена сбалансированность доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ в части дефицита бюджета, объема расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга соблюдены в полном объеме. Состав источников финансирования дефицита бюджета не противоречит нормам статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Доходная часть бюджета сформирована в целом по структуре и по наименованиям в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Расходная часть бюджета сформирована по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

При этом установлены следующие нарушения и недостатки:

- запланированные бюджетные ассигнования на 2024 год в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы в городе Урай» на ремонт автомобильных дорог по ул. Парковая и ул. Яковлева ниже Норматива финансовых затрат⁶ на 6 487,7 тыс. рублей, что является нарушением части 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- запланированные бюджетные ассигнования в проекте решения о бюджете на 2024 год на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 28 607,8 тыс. рублей утвержденного Норматива финансовых затрат, что является нарушением части 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Норматив финансовых затрат не пересмотрен;

⁶Постановление администрации города Урай от 22.02.2017 №402 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения города Урай и правилах расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели» (далее – Норматив финансовых затрат);

– проектом бюджета на 2024 год запланированы расходы на полномочия не связанные с решением вопросов местного значения на сумму 65 739,3 тыс. рублей, что противоречит нормам статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам мероприятия оформлено заключение от 20.11.2023 №99. Объектом контроля в Контрольно-счетную палату предоставлена соответствующая информация о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения заключения. Часть рекомендаций остается на контроле Контрольно-счетной палаты.

4.10. Проведена экспертиза проектов решений Думы города Урай, регулирующих бюджетные правоотношения. По результатам экспертизы подготовлено 15 заключений.

4.11. Проведена экспертиза проектов постановлений администрации города Урай «О выделении средств из резервного фонда», подготовлено 15 заключений.

4.12. Проведена экспертиза проектов решений Думы города Урай «О внесении изменений в бюджет городского округа город Урай и проектов о предложениях о внесении изменений в муниципальные программы. Подготовлено 10 заключений.

4.11. Проведена финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ города Урай. По результатам экспертиз подготовлено 59 заключений, в 5 из которых выявлены нарушения Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ №1524⁷, сделаны замечания и даны соответствующие рекомендации. Общий объем нарушений составил 370 404,5 тыс. рублей.

4.12. Проведена экспертиза проектов постановлений администрации города Урай, регулирующих бюджетные правоотношения. По результатам экспертизы подготовлено 2 заключения.

5. Взаимодействие

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде продолжила участие в развитии межмуниципального сотрудничества, являясь членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации. Продолжалась работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках взаимодействия с прокуратурой города Урая в 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 1 контрольное мероприятие. В прокуратуру города Урая направляются утвержденный план деятельности на текущий год (и изменения в него), материалы по результатам мероприятий, отчет о деятельности.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях Думы города Урай, проводила экспертизу проектов решений Думы города Урай, содержащих расходные обязательства и подготавливала заключения на них.

6. Информирование общественности

В целях реализации принципа (открытости) и гласности на официальном сайте органов местного самоуправления города Урай в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://www.uray.ru /kontrolno-schetnaya-palata>), в разделе «Контрольно-счетная палата» размещается общая информация о контрольном органе муниципального образования, приведена нормативно-правовая база внешнего финансового контроля, сведения о составе и др.

Ежеквартально в разделе «деятельность» размещается информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, информация о иной деятельности в виде пресс-релизов и новостей. Всего в отчетном периоде размещено 8 публикаций о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В муниципальной газете «Знамя» в отчетном периоде опубликован Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год, информация о проведенных контрольных и экспертно-

⁷ Постановление Администрации города Урай от 25.06.2019 №1524 «О муниципальных программах муниципального образования городской округ город Урай» (вместе с «Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования городской округ город Урай, их формирования, утверждения, корректировки и реализации»).

аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах за 1 квартал, 2 квартал, 3 квартал 2023 года.

В официальном сообществе в социальной сети в Контакте публикуется информация о деятельности Контрольно-счетной палаты.

7. Обеспечение деятельности

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить выполнение возложенных на нее полномочий. Штатная численность Контрольно-счетной палаты на конец отчетного года составила 5 единиц, фактически замещено 5.

8. Выводы и задачи на текущий год

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год можно отметить, что мероприятия, утвержденные планом деятельности, реализованы в полном объеме, исполнение двух мероприятий перешло на 2024 год.

План деятельности на 2024 год утвержден председателем Контрольно-счетной палаты и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Урай. Основной задачей по-прежнему остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, контроль за эффективным использованием муниципального имущества, деятельности главных распорядителей средств бюджета, казенных и муниципальных учреждений.

Контрольно-счетная палата продолжит сотрудничество и обмен опытом с другими органами внешнего финансового контроля, являющимися членами Союза муниципальных контрольно-счётных органов и Совета контрольно-счётных органов ХМАО-Югры.