



**ГОРОДСКОЙ ОКРУГ УРАЙ**  
**Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УРАЙ**  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

628285, микрорайон 2, дом 60, г.Урай,  
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра  
Тюменская область

тел. 2-23-47, 2-33-46  
факс (34676)2-23-18  
E-mail: [kunicynams@uray.ru](mailto:kunicynams@uray.ru)

08/2-Исх-784  
10.11.2023

Заключение об экспертизе  
муниципального нормативного правового акта  
постановления администрации города Урай от 23.06.2021 №1605 «Об утверждении  
Порядка предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и  
физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и  
применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,  
муниципального имущества в аренду»

Правовое управление администрации города Урай, ответственное за внедрение оценки регулирующего воздействия в администрации города Урай (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 61 Порядка проведения администрацией города Урай оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Урай от 21.04.2017 №1042 (далее – Порядок), рассмотрев: постановление администрации города Урай от 23.06.2021 №1605 «Об утверждении Порядка предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», муниципального имущества в аренду» (далее – постановление от 23.06.2021 №1605), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленные комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города Урай (далее – орган, осуществляющий экспертизу), сообщает следующее.

Постановление от 23.06.2021 №1605 направлено органом, осуществляющим экспертизу, для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления от 23.06.2021 №1605 проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации города Урай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным постановлением администрации города Урай от 15.12.2022 №3181.

Информация об экспертизе постановления от 23.06.2021 №1605 была размещена органом, осуществляющим экспертизу, на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал) 19.09.2023 (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=55330>).

Органом, осуществляющим экспертизу, проведены публичные консультации по постановлению от 23.06.2021 №1605 в период с 19.09.2023 по 23.10.2023.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы, содержащие информацию об одобрении текущей редакции постановления от 23.06.2021 №1605 (об отсутствии предложений и (или) замечаний) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (письмо от 10.10.2023 №01.13-Исх-985), Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (письмо от 16.10.2023 №1064/2).

Постановление от 23.06.2021 №1605 принято в соответствии с:

1) Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3) Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

4) муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка и сельскохозяйственных товаропроизводителей города Урай», утвержденной постановлением администрации города Урай от 30.09.2020 №2366 (далее – муниципальная программа);

5) Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Урай, принятым решением Думы города Урай от 25.06.2009 №56.

Постановлением от 23.06.2021 №1605 утвержден Порядок предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», муниципального имущества в аренду (далее – Порядок предоставления имущества в аренду).

Порядок предоставления имущества в аренду устанавливает процедуру предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социально значимых направлениях и соответствующих условиям, установленным муниципальной программой, преимуществ, а также предоставления физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - самозанятые граждане), осуществляющим деятельность в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях обеспечения им более выгодных условий деятельности, путем передачи муниципального имущества в аренду.

Порядок не распространяется на заключение договоров аренды муниципального имущества, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки:

решение Думы Советского района от 26.03.2021 №465/НПА «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства»;

постановление Администрации города Мегиона от 30.06.2023 №1098 «Об утверждении Порядка оказания имущественной поддержки (преференции) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

постановление Администрации Тюменского муниципального района от 12.04.2017 №23 «Об утверждении порядка предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

постановление Администрации муниципального образования «Холм – Жирковский район» Смоленской области от 04.03.2022 №152 «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре применяется в целом схожее правовое регулирование.

В соответствии с информацией органа, осуществляющего экспертизу, отраженной в сводном отчете адресатами правового регулирования являются 1 211 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Расходы адресатов правового регулирования и бюджета городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отсутствуют.

По результатам рассмотрения документов, установлено, что при осуществлении экспертизы постановления от 23.06.2021 №1605 процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены, а именно:

1. Не представлен свод предложений по итогам проведения публичных консультаций (далее – свод предложений), предусмотренный пунктом 56 Порядка, что не позволяет сделать вывод о качестве проведенных публичных консультаций.

Приложен снимок экрана с изображением страницы итогов публичного обсуждения на Портале, из которого следует, что отзывов и замечаний не поступило.

Обращаем внимание, что в соответствии с Порядком публичные консультации признаются уполномоченным органом организованными качественно в случае поступления в адрес органа, осуществляющего экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, в течение срока проведения публичных консультаций двух и более замечаний и (или) предложений, направленных на совершенствование правового регулирования в рассматриваемой сфере, на исключение из муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, либо содержащих информацию о концептуальном одобрении текущей редакции муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений) (далее – замечания и (или) предложения), в том числе:

- 1) не менее одного замечания и (или) предложения с использованием Портала;
- 2) не менее одного замечания и (или) предложения от организаций, представляющих интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, субъектов иной экономической деятельности, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

При проведении публичных консультаций и оформлении их результатов необходимо руководствоваться Методикой проведения администрацией города Урай оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной постановлением администрации города Урай от 19.05.2023 №1023 (далее – Методика).

2. Сводный отчет подготовлен без учета Методики:

1) в пункте 2.1 описание проблемной ситуации приведено без учета положений подпункта 2.6.9 пункта 2.6 Методики;

2) в пункте 2.2 информация приведена без учета положений подпункта 2.6.10 пункта 2.6 Методики;

3) в пункте 2.4 информация не поддается анализу в виду некорректности формулировки проблемы, указанной в пункте 2.1 сводного отчета;

4) в пункте 2.5 причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование, сформулированы без учета подпункта 2.6.12 пункта 2.6 Методики;

5) в пункте 2.6 причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, приведены без учета подпункта 2.6.13 пункта 2.6 Методики.

6) в разделе 3 цель правового регулирования отличается от цели предлагаемого регулирования заявленной в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (далее – сводный отчет об ОРВ). Также цель правового регулирования сформулирована без учета подпункта 2.6.16 пункта 2.6 Методики;

7) в разделе 4 в описании группы участников отношений не приведена количественная оценка самозанятых граждан. В сводном отчете об ОРВ указано, что на момент введения предполагаемого правового регулирования на территории города Урай было зарегистрировано 724 самозанятого гражданина;

8) в разделе 5 излишне указана обязанность в подготовке проекта муниципального правового акта «Об утверждении Порядка предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», муниципального имущества в аренду;

9) в разделе 6 не дана оценка доходов бюджета городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (подпункты 2.6.24 – 2.6.25 пункта 2.6 Методики).

10) в разделе 7 не проведена оценка расходов субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, связанных с предоставлением документов, для получения муниципальной преференции (подпункт 2.6.27 пункта 2.6 Методики).

Оценку расходов необходимо проводить в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, являющейся приложением к Методике.

11) приведенная в разделе 8 информация не позволяет сделать вывод о фактических положительных и отрицательных последствиях правового регулирования, и изложена без учета подпункта 3.14.2 пункта 3.14 Методики.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 41 Порядка, постановление от 23.06.2021 №1605, а также иные материалы остаются без согласования, и подлежат направлению в адрес уполномоченного органа, после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

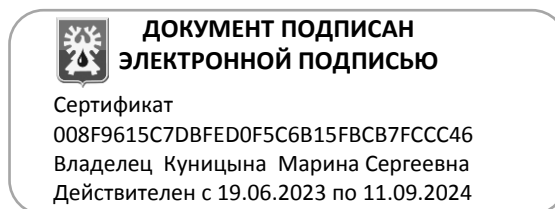
Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №03/20/09-23/00055330);

повторного размещения материалов на Портале после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, перед направлением в уполномоченный орган;

обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Начальник управления



М.С. Куницына

Исполнитель:  
Рыбалкина Жанна Васильевна  
тел.8(34676) 2-23-13 (053)