



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ УРАЙ
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УРАЙ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

628285, микрорайон 2, дом 60, г.Урай,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
Тюменская область

тел. 2-23-47, 2-33-46
факс (34676)2-23-18
E-mail: kunicynams@ural.ru

08/2-Исх-454
26.06.2023

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Урай «О внесении изменений
в Порядок предоставления субсидии на поддержку и развитие животноводства»

Правовое управление администрации города Урай, ответственное за внедрение оценки регулирующего воздействия в администрации города Урай (далее – уполномоченный орган), в соответствии с разделом V Порядка проведения администрацией города Урай оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации города Урай от 21.04.2017 №1042 (далее – Порядок), рассмотрев проект постановления администрации города Урай «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии на поддержку и развитие животноводства» (далее – проект МНПА), пояснительную записку к нему, сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, свод предложений по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, (далее – сводный отчет, свод предложений, ОРВ), подготовленные управлением экономического развития администрации города Урай (далее – регулирующий орган), сформированную сводку предложений, отзывы от представителей субъектов предпринимательского сообщества на проект МНПА, сообщает следующее.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект МНПА отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта МНПА была размещена регулирующим органом на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портал) 02.06.2023 (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=53151>) (ID проекта 01/16/06-23/00053151).

Организации, представляющие интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, субъекты иной экономической деятельности, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, а также иные лица, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, проинформированы о проведении публичных консультаций в группе «Бизнес Урая» в социальной сети «ВКонтакте», в мессенджерах «Viber» в группе «ОРВ в Урае» и Телеграм в группе «Бизнес Урая», а также посредством инвестиционного портала города Урай (<https://invest.uray.ru/ocenka-regulirujushhego-i-fakticheskogo-vozdejstviya/>).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту МНПА в период с 02.06.2023 по 16.06.2023.

О проведении публичных консультаций проинформированы:

1) организации, представляющие интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

АО «Агроника»;

Автономная некоммерческая организация развития малого и среднего бизнеса «Урайский городской клуб предпринимателей «Наш Мир» (АНО «Наш Мир»);

2) лица, которых целесообразно привлечь к участию в публичных консультациях, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования:

Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Ильин Андрей Олегович.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы, содержащие информацию об одобрении текущей редакции проекта МНПА (об отсутствии предложений и (или) замечаний) от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

АНО «Наш мир» (86buch@mail.ru) и АО «Агроника» (Agronika@mail.ru) (принявших участие в публичных консультациях с использованием программных средств Портала).

Проект МНПА подготовлен в соответствии с:

статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.12.2010 №228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами)»;

постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2021 №637-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса».

Проектом МНПА предлагается внести следующие изменения в Порядок предоставления субсидии на поддержку и развитие животноводства, утвержденный постановлением администрации города Урай от 10.11.2021 №2727 (далее – Порядок предоставления субсидии):

1) изменить обязанности для субъектов инвестиционной деятельности при предоставлении субсидии (участник отбора, содержащий в своем хозяйстве свиней, должен иметь зооанитарный статус (компартмент) не ниже III);

2) ввести новое основание для отказа в предоставлении субсидии для хозяйств, с основным видом экономической деятельности – свиноводство (соблюдение требований ветеринарного законодательства).

Порядок предоставления субсидии имеет своей целью реализацию мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 №473-п.

Согласно статье 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с указанным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Необходимость внесения изменений в Порядок предоставления субсидии возникла в связи с внесением изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2021 №637-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса».

Целью правового регулирования является надлежащее исполнение переданного отдельного государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является предоставление субсидии в рамках действующего Порядка предоставления субсидии без внесения в него соответствующих изменений.

При принятии решения об отказе от внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт возникают неблагоприятные последствия, которые заключаются в нарушении исполнения переданного отдельного государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено схожее правовое регулирование:

постановление администрации Кондинского района от 01.03.2021 №357 «Об утверждении порядков расчета и предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов»;

постановление администрации города Когалыма от 15.03.2021 №500 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов»;

постановление администрации города Югорска от 26.02.2021 №208-п «О предоставлении субсидий из бюджета города Югорска на поддержку сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов».

В настоящее время разработка проектов изменений в действующие порядки предоставления субсидии на поддержку и развитие животноводства проводится одновременно во многих муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в иных субъектах Российской Федерации установлено схожее правовое регулирование:

постановление Правительства Приморского края от 25.08.2021 №557-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных со стимулированием развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Приморского края».

В соответствии с информацией, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются сельскохозяйственные товаропроизводители: юридические лица любой организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),

крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, осуществляющие деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и содержащие в своих хозяйствах поголовье свиней, при этом для таких хозяйств свиноводство является основным видом экономической деятельности.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, являющейся приложением к Методике проведения администрацией города Урай оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной постановлением администрации города Урай от 19.05.2023 №1023 (далее – Методика проведения ОРВ), согласно информации, предоставленной в сводном отчете регулирующим органом, в связи с принятием проекта МНПА потенциальные адресаты правового регулирования могут понести дополнительные расходы, если свиноводческие хозяйства соответствуют критериям отнесения их к компартменту ниже III и требованиям ветеринарного законодательства при ввозе (вывозе), разведении, содержании, убое, реализации живых свиней, реализации продукции свиноводства. Расходы субъектов предпринимательской деятельности будут состоять из затрат, связанных с проведением мероприятий для исполнения критериев компартиментализации в соответствии с разделом III приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.07.2010 №258. Если свиноводческие хозяйства соответствуют критериям отнесения их к компартменту не ниже III и требованиям ветеринарного законодательства при ввозе (вывозе), разведении, содержании, убое, реализации живых свиней, реализации продукции свиноводства, дополнительные расходы не потребуются.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительных расходов бюджета городского округа Урай Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – местный бюджет).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные Порядком, соблюдены.
2. Форма пояснительной записки соответствует Методике проведения ОРВ и содержит необходимые сведения.
3. Сводный отчет:
 - 3.1. Форма сводного отчета соответствует Методике проведения ОРВ.
 - 3.2. Предложенный проектом МНПА способ правового регулирования обоснован.
4. В проекте МНПА не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной, иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и местного бюджета.

Обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к редакции проекта МНПА (ID проекта 01/16/06-23/00053151).

Начальник управления



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
008F9615C7DBFED0F5C6B15FBCB7FCCC46
Владелец Куницына Марина Сергеевна
Действителен с 19.06.2023 по 11.09.2024

М.С. Куницына

Исполнитель:
специалист-эксперт отдела реализации
административной реформы и защиты прав потребителей
правого управления администрации города Урай
Рыбалкина Жанна Васильевна
тел.8(34676) 2-23-13 (053)