***Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля отдела муниципального контроля администрации города Урай за 2021 год.***

1. ***Общие положения.***

Настоящее обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля отдела муниципального контроля администрации города Урай(далее – Отдел) за 2021 год (далее - Обобщение) подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

В целях реализации положений № 294-ФЗ Отдел проводит работу по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в рамках осуществления муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай, муниципального лесного контроля, контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Урай.

При реализации вышеуказанных полномочий Отдел руководствуется нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования.

Целями подготовки Обобщения является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

1. ***Правоприменительная практика контрольноой деятельности в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Урай***

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального жилищного контроля применяются положения № 294-ФЗ и ст. 20 ЖК РФ.

В рамках муниципального жилищного контроля в 2021 году проведено 2 проверки, из них (1 плановая и 1 внеплановая), в результате проведенных мероприятий выявленное в ходе плановой проверки нарушение земельного законодательства РФ устранено.

Так, ТСЖ ненадлежащим образом оказывались услуги и выполнялись работы по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, выразившиеся в нарушении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 №170 (далее – ПиН ТЭЖФ):

п. 4.2.1.7. ПиН ТЭЖФ обнаружены межпанельные стыки, заделанные монтажной пеной, без герметизирующей мастики;

п. 4.1.3. ПиН ТЭЖФ в подвальном помещении частично отсутствовало освещение;

п. 5.2.16. ПиН ТЭЖФ наружная поверхность запорной арматуры имела следы коррозии;

п. 4.6.1.1. ПиН ТЭЖФ на чердачном помещении обнаружен птичий помет;

п. 4.6.3.6. ПиН ТЭЖФ из-за неплотного примыкания конька имелись просветы;

Также, ТСЖ не соблюдались требования энергетической эффективности, предусмотренные ч.7 ст.12 ФЗ от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выразившиеся в отсутствии мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В рамках муниципального жилищного контроля Отделом муниципального контроля администрации города Урай (далее – Отдел) в 2021 году рассмотрено 5 обращений (в 2020 – 10). На каждое обращение дан исчерпывающий ответ, после проведения мероприятий по контролю.

 Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На осн**о**вании поступивших обращений, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в силу п. 5 ст. 8.2 Федерального закона №294-ФЗ выдано 2 предостережения юридическим лицам, из них за нарушение:

- правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда –2;

- правил содержания общего имущества в многоквартирном доме – 1.

Так управляющей компанией ненадлежащим образом оказывались услуги и выполнялись работы по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, выразившиеся в нарушении:

- п. 3.2.8 ПиН ТЭЖФ на стенах подъездов допущено отслоение слоя краски, имеются пятна и отслоение побелки, разрушение целостности облицовки стен,

- п. 3.2.16 ПиН ТЭЖФ допущено размещение на лестничных площадках бытовых вещей, оборудования, инвентаря.

ТСЖ не соблюдались требования абз. 2, 6 пп. 4.6.1.23 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденного Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 №170, а именно не производилось удаление наледей и сосулек с наружного газопровода, с крыши очистка от снега при накопление снега слоем более 30 см не производилась.

В 2021 году результаты мероприятий по контролю заинтересованными лицами не обжаловались, в том числе и в судебном порядке.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2021 году не проводились. При проведении проверок представители экспертных организаций и эксперты не привлекались.

1. ***Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай.***

Контроль за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и Правил благоустройства территории города Урай, утвержденные решением Думы города Урай от 28.06.2018 №31 (далее - Правила благоустройства территории города Урай)

В рамках контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай, плановые, внеплановые проверки в 2021 году не проводились в связи с отсутствием оснований предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На основании поступивших обращений, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории города Урай, в силу п. 5 ст. 8.2 Федерального закона №294-ФЗ хозяйствующим субъектам выдано 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований за нарушение Правил благоустройства территории города Урай, которым предусмотрено, что внешний вид фасадов и ограждающих конструкций некапитальных нестационарных строений и сооружений, их изменения, связанные с ликвидацией, изменением, устройством новых деталей, производятся на основании решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика.

В 2021 году результаты мероприятий по контролю заинтересованными лицами не обжаловались, в том числе и в судебном порядке.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2021 году не проводились. При проведении проверок представители экспертных организаций и эксперты не привлекались.

***IV. Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории города Урай.***

Муниципальный земельный контроль на территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и ст. 72 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

Предметом муниципального земельного контроля является оценка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требований земельного законодательства РФ.

В рамках муниципального земельного контроля в 2021 году проведено 2 проверки, из них (1 плановая и 1 внеплановая), в результате проведенных мероприятий выявленное в ходе плановой проверки нарушение земельного законодательства РФ устранено.

На основании поступивших обращений и в ходе мероприятий, проводимых Отделом муниципального контроля самостоятельно, в рамках мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями пп.1 п. 1 ст. 8.3 Федерального закона №294-ФЗ, организовано им проведено 10 плановых (рейдовых) осмотра (обследования) (в 2020-8)

Выявлено 5 нарушений обязательных требований:

- абз. 2 ст. 42 ЗК РФ и пп.2, ч.2, ст.13 ЗК РФп. 1 ст. 8.8 КоАП РФ – 2 (Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием);

- п. 1 ст. 25 ЗК РФ (ст. 7.1 КоАП РФ) – 2

(Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок);

- п. 1 ст. 8.7 КоАП РФ - 1

(Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв).

 При организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в силу п. 5 ст. 8.2 Федерального закона №294-ФЗ хозяйствующим субъектам выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, двумя индивидуальными предпринимателями осуществлялось хранение отходов на земельном участке с видом разрешенного использования, не предусматривающим такого использования, что привело к нарушению абз. 2 ст. 42 ЗК РФ и пп. 2 ч. 2 ст.13 ЗК РФ.

Два субъекта предпринимательской деятельности допустили самовольное занятие земель на неразграниченных землях, в границах муниципального образования город Урай, а также самовольное занятие части земельного участка, принадлежащего муниципальному образованию город Урай, что привело к нарушению пп. 1, 2 ст. 25, п. 1 ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации, прав на самовольно занятые земли у субъектов предпринимательской деятельности не возникло, удостоверяющих документов на право пользования и владения ею не представлено.

Один субъект предпринимательской деятельности произвел на земельном участке земляные работы с нарушением почвенного слоя что привело к нарушению п.п.5 п. 2 ст. 13 ЗК.

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2021 году результаты мероприятий по контролю заинтересованными лицами не обжаловались, в том числе и в судебном порядке.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2021 году не проводились. При проведении проверок представители экспертных организаций и эксперты не привлекались.

***V. Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории города Урай***

Муниципальный лесной контроль на территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального лесного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и ст. 84 Лесного кодекса РФ.

Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лесного законодательства и иных регулирующих лесные отношения нормативных правовых актов в области использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов.

В рамках муниципального лесного контроля плановые, внеплановые проверки в 2021 году не проводились в в связи с отсутствием оснований предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Выявить наиболее часто встречающиеся нарушения не представляется возможным по причине отсутствия проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2021 году не проводились.

Вместе с тем в декабре 2021 года осуществлялась работа по предотвращению нарушений, связанных с вырубкой лесных насаждений в предновогодний период на территории города Урай:

- проведена разъяснительная работа среди населения через средства массовой информации и интернет об ответственности за незаконную рубку деревьев и порядке обеспечения новогодними елями и деревьями хвойных пород;

- согласно утвержденномуграфику в декабре 2021 года осуществлено патрулирование территории города по контролю за незаконной вырубкой елей и деревьев хвойных пород населением города Урай в лесах города Урай.

***VI. Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Урай***

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля в области торговой деятельности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.05.2010 №85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Урай является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными правовыми актами города Урай, регулирующими размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - обязательные требования). Таким правовым актом является постановление администрации города Урай от 15.12.2020 №3112 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Урай на 2021 год» постановление администрации города Урай от 30.10.2020 №2658 «Об утверждении Дислокации нестационарных торговых объектов на территории города Урай на 2021 год».

В рамках муниципального контроля в области торговой деятельности плановые, внеплановые проверки в 2021 году не проводились в связи с отсутствием оснований предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Выявить наиболее часто встречающиеся нарушения не представляется возможным по причине отсутствия проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2021 году не проводились..

***VII. Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования город Урай***

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроль за использованием и охраной недр, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1.

Предметом муниципального контроля за использованием и охраной недр является обязательное соблюдение пользователями недр (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере недропользования.

В рамках муниципального контроля за использованием и охраной недр плановые, внеплановые проверки в 2021 году не проводились в связи с отсутствием оснований предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Выявить наиболее часто встречающиеся нарушения не представляется возможным по причине отсутствия проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2021 году не проводились.