**Проект**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_

Ханты-Мансийск

**О концепции обращения с животным в Ханты-Мансийском автономном округе** – **Югре**

Руководствуясь Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», учитывая решение Общественного совета при Ветеринарной службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (протокол заседания от 23 июля 2021 года № 17),в целях сохранения эпизоотического благополучия в Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по болезням животных и недопущения жестокого обращения с животными, противоречащего принципам гуманности, Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить [Концепцию](file:///C:\Users\ososovanv\Documents\Обратная%20связь\Проект%20Постановления%20КОНЦЕПЦИЯ%20по%20животным%20ХМАО.docx#p31) обращения с животным в автономном округе (далее - Концепция) согласно приложению.

2. Исполнительным органам государственной власти автономного округа при разработке нормативных правовых актов, регулирующих область обращения с животными, руководствоваться положениями [Концепции](file:///C:\Users\ososovanv\Documents\Обратная%20связь\Проект%20Постановления%20КОНЦЕПЦИЯ%20по%20животным%20ХМАО.docx#p31).

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор

Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры Н.В.Комарова

Приложение

к постановлению Правительства

Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры

от №

**Концепция**

**обращения с животным в Ханты**-**Мансийском автономном округе - Югры**

**1.Введение**

 1.1. В настоящей Концепции провозглашаются принципы, которые будут лежать в основе решений и правовых актов, регулирующих отношения в области обращения с животными в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ).

1.2. Основой Концепции является гуманное отношение к животным, приоритет безопасности человека, проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан, здоровья животных, организации и функционированию приютов для животных (далее – Приюты), проведению информационно-просветительской работы и прочих мероприятий, направленных на формирование у населения автономного округа ответственного и гуманного обращения с животными.

Обращение с животными является существенно важной стороной деятельности человека, затрагивающей интересы и чувства многих людей, и отражается на морально-этической, социальной, экологической и экономической сторонах жизни общества. Развитие муниципальных образований автономного округа, рост населения и, как следствие, увеличение численности домашних животных, которых содержат граждане, необходимость создания и поддержания комфортной городской среды требует качественно новых подходов к работе с животными, в том числе животными без владельцев, к решению проблем, возникающих в сфере обращения с животными в автономном округе в целом.

Концепцией устанавливаются современные подходы к решениям проблемных ситуаций в этой сфере и провозглашаются принципы, которые будут лежать в основе решений и правовых актов, регулирующих вопросы отношения к животным.

1.3. Концепция разработана в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 498-ФЗ), Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – закон № 4979-1), постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=338808&date=26.07.2021&dst=100009&fld=134) Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=339298&date=26.07.2021) Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными», Законом автономного округа от 10 декабря 2019 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 89-оз), постановлением Правительства автономного округа от 27 декабря 2019 года № 550-п «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства автономного округа от 10 апреля 2020 года № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и нормах содержания животных в них», постановлением Правительства автономного округа от 21 февраля 2020 года № 46-п «О Порядке организации и осуществления органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры государственного надзора в области обращения с животными», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 3 июля 2020 года № 278-п «О перечне дополнительных сведений о поступивших в приют животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядке размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», постановлением Правительства автономного округа от 2 апреля 2021 года № 102-п «О государственной информационной системе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Единая информационная база домашних животных и животных без владельцев» (далее – АИС «Домашние животные»).

1.4. В Концепции используются следующие основные понятия:

- животные – домашние животные и животные без владельцев (собаки, кошки);

- домашние животные – животные, которые находятся на содержании владельца под его временным или постоянном надзором.

- животные без владельцев – домашние животные, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен;

1.5. Концепция не распространяется на отношения в области охраны и использования животного мира, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, отношения в области аквакультуры (рыбоводства), охоты и сохранения охотничьих ресурсов, отношения в области содержания и использования сельскохозяйственных животных, содержания и использования лабораторных животных, а также на отношения с синантропными животными, птицами и насекомыми.

**2.Текущее состояние деятельности по обращению с животными в автономном округе**

Область обращения с животными на федеральном уровне регулируется законами № 498-ФЗ и № 4979-1.

Положениями закона № 4979-1 установлены полномочия федеральных органов исполнительной власти разрабатывать и утверждать ветеринарные правила содержания, идентификации и учета животных. На текущий момент указанные полномочия Министерством сельского хозяйства Российской Федерации не реализованы, что создает препятствия по работе с владельческими домашними животными.

Положениями закона № 498-ФЗ установлены требования в области обращения с животными без владельцев, регламентирующие отлов, содержание в Приюте (вакцинация, стерилизация, мечение, кормление) и возврат животных без владельцев в прежние места обитания.

На федеральном уровне принят ряд подзаконных актов (постановления Правительства Российской Федерации, приказы федеральных органов исполнительной власти), регулирующих указанную сферу. Однако есть понимание, что закон № 498-ФЗ принимается как документ ориентированный на устранение последствий безответственного обращения человека с животными, что тоже немаловажно в решении проблем, связанным с животными.

С начала 2020 года согласно Закона № 89-оз полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев переданы органам местного самоуправления автономного округа с предоставлением из бюджета автономного округа субвенции в размере 38,5 млн. рублей. В 2020 году отловлено 5077 животных без владельцев, из них 3946 вакцинированы, 3219 стерилизовано, 3509 мечено, 1039 передано владельцам (прежним/новым), 2177 возвращены в прежние места обитания.

Неполный отлов плюс возврат животных без владельцев в прежние места обитания вызвали широкий резонанс среди населения, озабоченного безопасностью людей и особенно детей от таких животных.

Деятельность в области обращения с животными без владельцев осуществляют 47 субъектов, из них 35 социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), 8 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), 3 общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) и 1 муниципальное предприятие (далее – МУП).

По муниципальным контрактам мероприятия по отлову и содержанию животных без владельцев оказывают 12 (8 ИП, 1 МУП и 3 СОНКО).

Одним из решений проблемы является строительство Приютов для животных с количество мест, обеспечивающих содержание отловленных животных без владельцев, особенно агрессивных, по причине запрета законом № 498-ФЗ умерщвления животных без владельцев.

На текущий момент в автономном округе по животные без владельцев размещаются в 9 приютах для животных на 2522 места:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МО | Наименование | Форма собственности | Охватываемая территория | Количество мест  в Приютах |
| г. Белоярский | Передан в пользование СОНКО «Добродея» | муниципальный | Белоярский, район | 262 |
| г. Сургут | 1.СОНКО «Дай лапу»  2.СОНКО «Берегиня» | Частный  Частный | г. Сургут | 90  130 |
| г. Когалым | ИП Абабий | Частный | г. Когалым | 90 |
| Сургутский район | 1.ИП Давлетов К.А. (п. Белый Яр)  2.ИП Салимгереев А.Ш. (г. Лянтор) | Частный  Частный | г. Сургут, Сургутский район  г. Лянтор, Пыть-Ях, Нефтеюганский район | 1000  250 |
| г. Нижневартовск | ИП Матвеев | Частный | Нижневартовский район | 550 |
| г. Пыть-Ях | СОНКО «Шанс» | Частный | г. Пыть-Ях | 50 |
| г.Покачи | СОНКО «Дай шанс» | Частный | г. Покачи | 100 |

Согласно статистике для размещения отловленных животных мест в приютах недостаточно, как и самих Приютов. Учитывая большую площадь территории автономного округа, протяженность автомобильных дорог в совокупности с сезонностью (зимники) требуется дополнительно создание Приютов.

С этой целью органами местного самоуправления начаты работы по строительству Приютов в г. Югорске на 50 мест, г. Мегионе на 300 мест, п. Сингапае (Нефтеюганского района) на 300 мест.

Муниципальными образованиями с привлечением СОНКО организованы работы по созданию Приютов в Кондинском районе на 130 мест, г. Нягань на 200 мест.

Администрацией Октябрьского района ведется работа по разработке сметной документации на строительство Приюта на 50 мест.

В г. Радужный задействована территория бывшего кинологического клуба по разведению породистых собак на 100 мест, оборудованного помещениями для содержания и обслуживания животных без владельцев.

Особо остро стоит вопрос по строительству Приютов в муниципальных образованиях: Березовский район, Советский район, где в течение 2020 года мероприятия по отлову и содержанию животных без владельцев не оказывались, субвенция из бюджета автономного округа не была реализована, а в г. Ханты-Мансийске мероприятия по контракту начали проводиться только в конце года ИП Матвеевым, который вынужден был возить отловленных животных в г. Нижневартовск, а потом возвращать на прежние места обитания, что в разы увеличило расходы из бюджета, более того для граждан осложнилась возможность поиска и возврата своих питомцев.

Ситуация вызвала социальное напряжение населения, кратно увеличилось количество жалоб от граждан.

В связи с этим рассматривается вопрос по строительству в 2022 году трех Приютов из средств бюджета автономного округа.

При обеспечении Приютами для животных в муниципальных образованиях с учетом их пропускной способности снизит остроту вопроса и социальное напряжение населения.

**3.Цели и задачи Концепции**

Стратегической целью Концепции является создание комфортных и безопасных условий для проживания людей и животных на основе гуманного и ответственного обращения с животными.

Для достижения стратегической цели необходимо решение задач по:

1) совершенствованию нормативной правовой базы (федеральная, региональная, муниципальная), затрагивающей область обращения с животными;

2) строительству Приютов для животных, позволяющим обеспечить содержание животных без владельцев до их естественной смерти;

3) привлечению к вопросу в области обращения с животными общественности (СОНКО, общественных инспекторов в области обращения с животными);

4) информационно-просветительской работе с населением по формированию общественного мнения в сторону ответственного и гуманного отношения к животным;

-обеспечению благополучной эпидемиологической, эпизоотической и экологической обстановки.

**3. Принципы отношения к наличию животных**

3.1. Наличие у граждан и организаций домашних животных обусловлено желанием человека иметь домашнее животное как друга, члена семьи, защитника и прочее.

3.2. Гуманное отношение к животным – основа обращения с животными и признак цивилизованного общества.

3.3. Превышение численности домашних животных сверх их потребности приводит к наличию животных без владельцев.

3.4. Наличие животных без владельцев – это объективный процесс в существующих социально-экономических условиях Российской Федерации как следствие безответственного обращения человека с животными.  
3.5. Численность животных без владельцев подлежит регулированию с использованием гуманных методов.

3.6. Участие федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, общественности в вопросах обращения с животными основывается на действующем законодательстве.

**4. Факторы, влияющие на появление животных без владельцев**

На появление животных без владельцев влияет множество факторов (причин), которые возникают вследствие:

1) случайной потери домашнего животного владельцем или лицом, у которого оно находится на содержании и в пользовании, ввиду непредвиденных обстоятельств;

2) умышленного отказа владельца или лица, у которого животное находится на содержании и в пользовании, от содержания животного с дальнейшим оставлением его без попечения;

3) наличия среди животных без владельцев половозрелых особей, способных к размножению;

4) миграции животных без владельцев с территорий соседних субъектов Российской Федерации;

5) наличия кормовой базы в виде пищевых отходов, которыми питаются животные без владельцев;

6) получения нежелательного и избыточного потомства в результате деятельности по разведению животных;

7) отсутствия правил и норм содержания животных владельцами;

8) отсутствия установленного законом наказания владельцев животных за умышленный отказ от содержания домашних животных, оставление без присмотра при их выгуле и нарушение прочих установленных законодательством порядков, норм, требований, условий.

**5. Проблемы, возникающие в области обращения с животными**

5.1. Проблемы, возникающие в сфере обращения с домашними животными, имеющими владельцев:

1) необдуманный подход к приобретению домашнего животного, которое может быть оставлено владельцем без попечения;

2) равнодушное отношение к здоровью животного, которому не оказываются ветеринарные услуги, лечение и надлежащий уход;

3) содержание владельцами неограниченного количества домашних животных в жилых помещениях в многоквартирных домах;

4) нарушение требований выгула собак;

5) недостаточное количество организованных мест для выгула собак;

6) несанкционированное захоронение трупов умерших (павших) домашних животных;

7) жестокое обращение с домашними животными.  
5.2. Проблемы, возникающие в области обращения с животными без владельцев:

1) наличие животных без владельцев на улицах населенных пунктов и иных территориях;

2) недостаточное количество мест для содержания животных без владельцев в Приютах;

3) обустройство Приютов местах, не предназначенных для этого (жилые дома, подвалы жилых многоквартирных домов, дачи, садово-огороднические товарищества, гаражные кооперативы);

4) жестокое обращение с животными без владельцев;

5) высокий риск возникновения и распространения инфекционных болезней животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных (бешенство, бруцеллез и прочие);

6) высокий риск причинения вреда здоровью людей вследствие физического (покусы) и психического (испуг) воздействия со стороны животных без владельцев;

7) провокация социального конфликта между сторонниками и противниками присутствия животных без владельцев на улицах населенных пунктов и иных территориях.

**6. Пути решения проблем в области обращения с животными**

6.1. Общим для решения проблем, возникающих в области обращения с животными является:

1) нормативное правовое регулирование области ветеринарии, обращения с животными и иного законодательства федерального, регионального и муниципального уровней в рамках полномочий;

2) информационно-просветительская работа как средство воспитания у населения ответственного обращения с животными;

3) обмен положительным опытом и налаживание партнерских отношений с другими субъектами Российской Федерации и зарубежными странами по вопросам обращения с животными;

4) привлечение общественности (общественных инспекторов в области обращения с животными);

5) создание и осуществление деятельности общественных советов при органах власти автономного округа по вопросам отношения к домашним животным в целях организации взаимодействия общественных объединений, научных и творческих организаций, средств массовой информации, государственных органов и граждан по вопросам гуманного отношения к животным, регулирования деятельности по содержанию, разведению и использованию домашних животных, обобщения общественных инициатив и выработки согласованных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в данной области;

6) административная, уголовная и иные виды ответственности согласно действующего законодательства.

6.2.. Пути решения проблем, связанных с домашними животными:

1) ответственный подход владельцев животных к здоровью и жизни своих питомцев, включающее периодическое ветеринарное обслуживание в ветеринарных клиниках любых форм собственности (идентификация питомца методом электронного чипирования, профилактические осмотры, вакцинация, лечение, обработки);

2) принятие владельцем решения и мер по недопущению появления у своих питомцев нежелательного потомства путем предоставления животного в ветеринарные клиники для проведения стерилизации/кастрации;

3) расширение сферы услуг для домашних животных (зоогостиницы, зоокафе, парикмахерские, реализация зоотоваров, колумбарии и прочее)

4) увеличение мест выгула для собак и их шаговая доступность.   
5) введение условий и поощрения льготной стерилизации/кастрации домашних животных;

6) учет питомников по разведению породистых собак и кошек (кинологических клубов и клубов охотничьего, служебного и декоративного собаководства, учет и контроль за деятельностью заводчиков собак и кошек).

6.3.Пути решения проблем, связанных с наличиемживотных без владельцев:

1) мониторинг численности животных без владельцев на территории автономного округа;

2) строительство и функционирование Приютов;

3) полноценный и контролируемый отлов животных без владельцев по муниципальным контрактам;

4) Грантовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированным в качестве юридического лица на территории Российской Федерации и осуществляющим деятельность в области обращения с животными на территории автономного округа, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по содержанию приютов в случаях и порядке, которые предусмотрены постановлением Губернатора автономного округа от 3.01.2018 №108 «О грантах Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на развитие гражданского общества»;

5) содержание животных без владельцев в Приютах:

- постоянно до наступления естественной смерти;

-временно с передачей владельцу или новому владельцу;

-временно с возвратом в прежнюю среду обитания с постепенным снижением количества выпускаемых животных без владельцев.

6) проведение в приютах ветеринарных мероприятий, обязательной вакцинации против бешенства, стерилизации, маркирования (биркования и электронного чипирования);

7) доступность к данным о животных без владельцев в АИС «Домашние животные»;

8) недоступность пищевых отходов для животных без владельцев;  
9) организация поиска потерявшихся животных;

10) эвтаназия животных гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть, по ветеринарным показаниям и (или) в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных, тяжелого неизлечимого заболевания животного или не излечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного.

7. Целевые показатели эффективности мероприятий в области обращения с животными

В качестве целевых показателей эффективности мероприятий в области обращения с животными необходимо обозначить следующие показатели:

1) эпизоотическое и эпидемиологическое благополучие на территории автономного округа, предупреждение заболевания бешенством среди людей путем проведения профилактической вакцинации собак и кошек против бешенства - 100 процентов;

2) уровень освоения органами местного самоуправления предусмотренных объемов субвенций на реализацию переданного государственного полномочия автономного округа по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев - не менее 95 процентов;

3) выполнение заявок граждан и организаций на отлов животных без владельцев (качественно и полноценно) в установленные законодательством сроки - 100 процентов;

4) снижение количества животных без владельцев, обитающих на территории муниципальных образований автономного округа на 10 процентов ежегодно;

5) снижение количества официальных обращений граждан и организаций (заявок на отлов животных без владельцев) в органы местного самоуправления на 5 процентов.

**8. Ожидаемые результаты мероприятий по реализации Концепции**

8.1. Итогами реализации Концепции станут:

1) формирование гуманного и ответственного отношения граждан к животным;

2) снижение количества животных без владельцев;

3) обеспечение безопасности и комфортной среды проживания населения и животных;

4) обеспечение благополучной эпизоотической, санитарно-эпидемической, экологической обстановки.