

к рассмотрению



ДУМА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АППАРАТ ДУМЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-35 Тел./факс: 39-25-39 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

21 01 2021 г.

№ 28/0072

Председателю Думы
города Лангепаса

Ухаботову А.И.

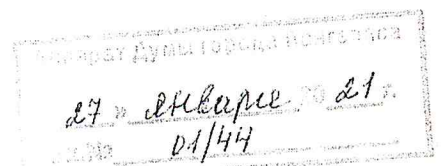
Уважаемый Андрей Иванович!

Рассмотрев по поручению Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Б.С. Хохрякова Ваше обращение от 25 декабря 2020 года 01/663 о поддержке предложение по внесению изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 июня 2016 года № 46-оз "О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в части ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В настоящее время введение ограничений (запретов), связанных с продажей безалкогольных энергетических напитков, действующим федеральным законодательством не предусмотрено.

Таким образом, предлагаемое законодательное ограничение гражданских прав субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц



Вх. № 17
от 28.01.2021

не соотноситься с положениями пункта 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, предлагаемые положения противоречат Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции". В частности, статьей 15 данного Федерального закона установлен запрет на принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), а именно запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Учитывая изложенное, предлагаемые изменения противоречат Федеральному закону "О защите конкуренции" в части установления ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу товаров.

Следует отметить, что законодательством Таможенного союза урегулированы вопросы безопасности, продажи и потребления напитков, содержащих тонизирующие компоненты. Так, техническими регламентами Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" и "Пищевая продукция в части ее маркировки", принятыми решениями Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880, № 881, установлены требования безопасности тонизирующих напитков, включая предельное содержание в них кофеина, а также обязательной маркировки безалкогольных напитков, содержащих кофеин и (или) лекарственные растения и их экстракты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, надписью о том, что не рекомендуется их употребление определенными лицами, в том числе в возрасте до 18 лет.

При рассмотрении данного вопроса необходимо учитывать, что полномочия субъектов Российской Федерации на сегодняшний день ограничены вышеперечисленными нормативными правовыми актами.

Учитывая изложенное, в связи с отсутствием федерального законодательства, регулирующего рассматриваемые правоотношения, предлагаемые изменения не смогут обеспечить достаточного правового регулирования в данной сфере.

Вместе с тем следует отметить, что меры по снижению масштабов употребления несовершеннолетними такой продукции заключаются не только в установлении ограничений, но и в профилактике посредством разъяснений, пропаганды здорового образа жизни, в первую очередь в семье.

Аналогичной позиции по данному вопросу придерживается заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Милькис Н.А. и правовое управление аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Приложение: на 5 листах.

**Начальник управления –
заместителя руководителя
аппарата Думы**



К.А. Дмитриев

Исп.:
Гаврилович Виталий Николасвич
8(3467)925-602



**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ
АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

**ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА**

Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область

И.о.Председателя Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
А.И.Сальникову

06.10.2020 № 01-Исх-НМ-29621

Уважаемый Александр Иванович!

Рассмотрев проект Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект закона), внесенный депутатской фракцией политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», сообщая следующее.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 1 Гражданского кодекса РФ гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, предлагаемое проектом закона ограничение гражданских прав может, в отсутствие соответствующего основания, предусмотренного федеральным законом, будет противоречить требованиям Гражданского кодекса РФ.

Кроме того, проектом закона не уточняются механизмы контроля за соблюдением предлагаемого запрета, что при отсутствии федерального регулирования и соответствующих полномочий контрольно-надзорных органов будет препятствовать реализации проекта закона.

Приложение: Заключение правового управления Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – на 3 л. в 1 экз.

Н.А. Милькис

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01A390AB000DAS32814C33B8188EA0CB62
Владелец Милькис Николай Александрович
Действителен с 04.08.2020 по 04.08.2021



**АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА
ХАНТЫ-МАНСЬИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

628006, ул. Мира, 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область

Телефон: (3467) 39-21-53
Факс: (3467) 33-04-23
E-mail: pravupr@admhmao.ru

01.02/Правовое управление



125454 572203
№ 01.02-Исх-3291
от: 05/10/2020

Заключение

на проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры»

Рассмотрев письмо исполняющего обязанности Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры А.И.Сальникова от 30 сентября 2020 года № 1973 по вопросу рассмотрения на заседании Комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законопроектной деятельности проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект закона), внесенного в качестве законодательной инициативы депутатской фракцией политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ), Правовое управление Аппарата Губернатора автономного округа сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке проектом закона предлагается установить ограничение на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним и в определенных местах, а именно: в медицинских организациях, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

По проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 32 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» пояснительная записка к проекту закона должна содержать обоснования принятия проекта закона, развернутую характеристику целей (задач).

Представленная пояснительная записка к проекту закона вышеуказанным требованиям не соответствует.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации установлено, что гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

В настоящее время введение ограничений (запретов), связанных с продажей безалкогольных энергетических напитков, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Таким образом, предлагаемое проектом закона законодательное ограничение гражданских прав субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц не соотносится с положениями Конституции Российской Федерации и Гражданского кодекса Российской Федерации.

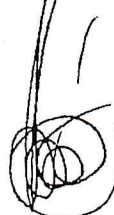
В связи с отсутствием федерального законодательства, регулирующего рассматриваемые правоотношения, нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации не может обеспечить достаточного правового регулирования в данной сфере.

Обращаю внимание, что законодательством Таможенного союза урегулированы вопросы безопасности, продажи и потребления напитков, содержащих тонизирующие компоненты.

Техническими регламентами Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» и «Пищевая продукция в части ее маркировки» принятыми решениями Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880, № 881, установлены требования безопасности тонизирующих напитков, включая предельное содержание в них кофеина, а также обязательной маркировки безалкогольных напитков, содержащих кофеин, и (или) лекарственные растения и их экстракты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, надписью о том, что не рекомендуется их употребление определенными лицами, в том числе в возрасте до 18 лет.

На основании изложенного проект закона не поддерживается.

И.о. начальника Правового управления



А.А.Коржевский