

В Думу города Урай



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Урай

ул. Ленина, д.114, «а»

г. Урай, Россия, 628280

тел. 8(34676) 3-04-86; факс: 3-14-80

21.01.2019 № 07-03-2019 /31

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Прокуратурой города при проведении проверки по обращению депутата Тюменской областной Думы Зайцева А.Н. о нарушениях требований законодательства при принятии решения о переводе городских лесов г. Урай в земли лесного фонда установлено, что решение Думы города Урай от 26.09.2013 № 55 «Об утверждении генерального плана города Урай» принято с нарушением требований градостроительного законодательства.

В соответствии согласно п.26 ч.1 ст.16, ч.1 ст.7 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.1 ч. 3 ст. 8 и ч.1 ст.24 Градостроительного кодекса РФ (далее ГрК РФ) утверждение генерального плана городского округа относится к вопросам местного значения городского округа, по которым представительными органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (ч.4 ст.3 ГрК РФ).

Согласно ст.7 Земельного кодекса РФ (далее ЗК РФ) все земли по целевому назначению подразделяются на категории, в частности, земли населенных пунктов, земли лесного фонда.

В силу ч.3 ст.6 Лесного кодекса РФ границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.84 ЗК РФ утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов. При установлении или изменении границ населенных пунктов в порядке, установленном ЗК РФ и законодательством Российской Федерации о установленном

УД № 008215

23
«04» ОК 2019

градостроительной деятельности, осуществляется перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности (ч.1 ст. 8 ЗК РФ). Нарушение установленного ЗК РФ, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (ч.3 ст.8 ЗК РФ).

Согласно ч.1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее Закон № 172-ФЗ) установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Следовательно, включение либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является изменением их правового режима и требует соответствующего обоснования.

Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения, генерального плана городского округа и особенности его согласования регламентированы статьями 24 и 25 ГрК РФ, согласно которым проект генерального плана подлежит обязательному согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в установленном порядке, в том числе в случае, когда предусматривается включение в соответствии с указанным проектом генерального плана в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

В период подготовки генерального плана города Урая действовал Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденный приказом Минрегиона России от 27 февраля 2012 года № 69.

Пунктом 2.1 названного порядка с учетом положений указа Президента Российской Федерации «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» от 8.09.2014 года № 612 и п.5.3.48 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5.06.2008 № 437, предусматривалось направление органом местного самоуправления, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе в Минэкономразвития России в случаях, указанных в ч.1 ст.21, ч.1 ст. 25 ГрК РФ. В свою очередь, Минэкономразвития России обладало организационными полномочиями по подготовке сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений федеральных органов,

уполномоченных на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736, в редакции, действовавшей на момент подготовки проекта генерального плана, Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) осуществляет рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий; согласовывает включение земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов, исключение земельных участков из границ населенных пунктов и включение их в состав земель лесного фонда, установление или изменение видов разрешенного использования земельных участков земельного фонда; осуществляет рассмотрение проектов генеральных планов поселений и подготовку заключений в пределах своей компетенции (подпункты 5.4.2 и 5.4.3).

Следовательно, на дату утверждения генерального плана Рослесхоз был специально уполномочен осуществлять рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий и проектов генеральных планов поселений, которое оформляется путем подготовки заключений.

В нарушение приведенных норм законодательства, генеральный план города Урая, утвержденный решением Думы города Урая от 26.09.2013 № 55, материалы которого содержали сведения об уменьшении площади городских лесов по сравнению с ранее действовавшим генеральным планом (решение Думы города Урая от 30.10.2008 № 84), не согласован с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Федеральным агентством лесного хозяйства). Данный факт установлен решением арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.10.2018, вступившего в законную силу 15.01.2019.

Лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство. Данная позиция закреплена в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 3.02.2010 года № 238-О-О.

Таким образом, отсутствие согласования проекта генерального плана городского округа уполномоченным органом представляет собой существенное нарушение порядка принятия указанного документа территориального планирования.

Согласно части 4 статьи 7 Закона N 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному федеральному закону, другим федеральным

законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В силу ст. 4 Конституции РФ, Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Пункт 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации обязывает органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и незамедлительно принять меры по устраниению выявленных нарушений законодательства.
2. Представление рассмотреть на ближайшем заседании представительного органа местного самоуправления.
3. О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру г. Урая.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Урая в письменном виде.

Прокурор города

А.А. Майоров