

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ»

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Урай от 26.09.2022 №46, в редакции приказа от 01.03.2024 №14)

УРАЙ
2022

Содержание

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы.....	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ» (далее – СФК) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 29.03.2022 №2ПК (*пункт в редакции приказа от 01.03.2024 №14*).

1.2. СФК разработан с целью установления общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой города Урай (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ) и изменений к ним (далее – экспертиза), в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты и является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

1.3. Задачами СФК являются описание требований, правил и процедур осуществления экспертизы, регулируемой СФК:

- состав и содержание формируемых документов для проведения экспертизы;
- последовательность осуществления экспертизы;
- оформление результатов экспертизы.

1.4. Термины и понятия, используемые в настоящем СФК, применяются в значениях, установленных действующими нормативными правовыми (правовыми) актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципального образования город Урай.

Под финансово-экономическим обоснованием в целях настоящего СФК понимаются анализы, расчеты, оценки экономической целесообразности, результативности, бюджетной и (или) социальной эффективности последствий принятия правового акта о доходах бюджета, осуществления финансовых или материальных затрат в объемах, указанных в проектах муниципальных правовых актов, касающихся расходов бюджета, а при запланированном приобретении товаров, работ, услуг – материалы исследования рынка товаров, работ, услуг, отвечающих конкретным требованиям к количеству, качеству, техническим, физическим, потребительским свойствам и иным характеристикам, планируемых к приобретению товаров, работ, услуг.

2. Требования к проведению экспертизы

2.1. Проекты муниципальных правовых актов, муниципальных программ и изменений к ним, после проведения всех необходимых экспертиз и (или) согласований органами местного самоуправления и (или) их должностными лицами, представляются в Контрольно-счетную палату субъектами правотворческой инициативы на бумажном носителе или в электронном виде посредством системы электронного документооборота, с приложением пояснительной записки, финансово-экономических обоснований, необходимых заключений и листом согласования, в котором предусматривается графа согласование с Контрольно-счетной палатой, завизированного должностными лицами органов местного самоуправления города Урай.

2.2. При отсутствии, указанных в пункте 2.1 настоящего раздела документов, представленные в Контрольно-счетную палату на согласование проекты муниципальных правовых актов возвращаются субъекту правотворческой инициативы без согласования и подготовки заключения, о чем в листе согласования проекта делается соответствующая запись.

2.3. При проведении экспертизы Контрольно-счетной палатой учитывается опыт и результаты внешнего муниципального финансового контроля, в соответствующих сферах формирования и (или) использования средств бюджета города Урай, сферах реализации муниципальных программ.

2.4. Проекты решений Думы города Урай, касающиеся расходных обязательств города Урай, а также приводящие к изменению доходов бюджета направляются на экспертизу в Контрольно-счетную палату до их рассмотрения на заседании соответствующей постоянной (временной) комиссии Думы города Урай.

2.5. Проекты муниципальных правовых актов, содержащие персональные данные, направляются на экспертизу в Контрольно-счетную палату с учетом требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных». При направлении на экспертизу проекта муниципального правового акта, содержащего персональные данные, к проекту муниципального правового акта прилагается пояснительная записка с указанием характера персональных данных и установленными ограничениями при их обработке.

2.6. Проекты муниципальных правовых актов, касающиеся расходных обязательств и содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, могут быть направлены на экспертизу с обязательным учетом требований Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» и только должностному лицу Контрольно-счетной палаты, имеющему допуск к государственной тайне соответствующей степени секретности.

2.7. Экспертиза проводится должностными лицами Контрольно-счетной палаты, по поручению председателя Контрольно-счетной палаты в срок, не превышающий 10-ти рабочих дней.

2.8. Должностные лица Контрольно-счетной палаты, уполномоченные на проведение экспертизы, несут персональную ответственность за неправомерное

разглашение служебной и иной конфиденциальной информации, ставшей им известной при проведении экспертизы.

2.9. В рамках проведения экспертизы Контрольно-счетная палата вправе запрашивать дополнительные документы и материалы, которые органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны представить в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса Контрольно-счетной палаты, если более длительный срок не указан в запросе.

2.10. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2.11. Повторная экспертиза проводится в случае направления в Контрольно-счетную палату проекта муниципального правового акта повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты в части внесенных изменений.

2.12. При экспертизе проектов муниципальных правовых актов проводится оценка:

1) соответствия муниципального правового акта требованиям федерального законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативным правовым актам города Урай;

2) непротиворечивости, полноты и безубыточности нормативного регулирования, дублирования норм и положений федерального законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и иных нормативных правовых актов;

3) соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Урай;

4) объемов дополнительных или выпадающих доходов бюджета;

5) обоснованности заявленных финансово-экономических последствий, целесообразности и результативности принятия правового акта о доходах бюджета;

6) рисков принятия решений по использованию средств бюджета, создающих условия для их последующего неправомерного и (или) неэффективного использования;

7) достоверности и обоснованности объема расходных обязательств и финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта.

2.13. При экспертизе утвержденных муниципальных программ, проектов программ и изменений к ним с учетом целей и задач экспертизы, сроков и условий ее проведения Контрольно-счетной палатой оценивается:

1) соответствие требованиям федерального законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативных правовых актов города Урай;

2) соблюдение установленных требований к содержанию муниципальной программы;

3) соответствие целей и задач муниципальной программы документам стратегического планирования социально-экономического развития города Урай;

- 4) полнота анализа текущего состояния сферы реализации муниципальной программы;
- 5) целостность и связанность целей, задач, мероприятий и планируемых результатов реализации муниципальной программы;
- 6) обоснованность заявленной потребности в финансовом обеспечении муниципальной программы;
- 7) взаимосвязь уровня финансового обеспечения муниципальной программы и показателей ее реализации;
- 8) соответствие объемов и источников финансирования муниципальной программы решению о бюджете города Урай;
- 9) взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий в других действующих/принимаемых муниципальных программах.

2.14. Экспертиза изменений утвержденных муниципальных программ, осуществляется исключительно в отношении предлагаемых изменений муниципальной программы, посредством анализа и оценки правомерности и обоснованности изменений, соответствия изменений показателям бюджета города Урай, конечным результатам реализации муниципальной программы.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата подготавливает и направляет субъектам правотворческой инициативы заключение, в котором отражается:

- наименование проекта нормативного правового акта муниципального образования, по которому проводится экспертиза;
- правовые основания проведения экспертизы проекта нормативного правового акта муниципального образования и подготовки заключения;
- замечания к проекту нормативного правового акта муниципального образования в целом и (или) к его нормам;
- предложения по проекту нормативного правового акта муниципального образования в целом и (или) его отдельным нормам;
- иная необходимая, по мнению ответственного должностного лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта нормативного правового акта муниципального образования, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта нормативного правового акта; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты).

В заключении указывается на необходимость рассмотрения субъектами правотворческой инициативы замечаний и предложений, в установленные в заключении сроки, но не более 30 календарных дней, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

В заключении не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта муниципального правового акта.

3.2. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта и (при необходимости) на нормы действующего законодательства.

3.3. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или лицом, его замещающим, с указанием ответственного должностного лица, проводившего экспертизу.

3.4. При необходимости копия заключения может быть направлена председателю Думы города Урай и (или) главе города Урай с сопроводительным информационным письмом.