**Результаты**

**оценки эффективности действия льгот по местным налогам**

**за 2017 год, на очередной финансовый год и плановый период**

Аналитическая справка о результатах действия льгот по местным налогам за 2017 год и на очередной финансовый год и плановый период подготовлена в соответствии с подпунктом б) пункта 3 постановления администрации города Урай от 18.08.2011 №2328 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами в муниципальном образовании города Урай проводится оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот, что позволяет обеспечить контроль результативности установленных налоговых льгот и их соответствия общественным интересам.

Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности осуществляется в отношении налоговых льгот одного местного налога - земельного налога.

Решением Думы города Урай от 23.09.2010 №64 «О земельном налоге на территории города Урай» (с изменениями), в разделе 4 «Налоговые льготы» установлены налоговые льготы отдельным категориям налогоплательщиков, предусматривающие их полное (100%) и частичное (50%) освобождение от уплаты земельного налога.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в процессе формирования параметров прогноза и бюджета города Урай на очередной финансовый год и плановый период.

**Эффективность налоговых льгот по земельному налогу**

**в 2016 – 2017 годах**

**1. Бюджетная эффективность налоговых льгот,** представляет собой сохранение или превышение темпа роста налоговой базы, суммы исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет города Урай, над темпами роста объема налоговых льгот.

Налоговые льготы предусматривают освобождение от уплаты земельного налога:

1) в размере 100% такие категории как:

- органы местного самоуправления и муниципальные учреждения (удельный вес от общей суммы предоставленных льгот составляет 95,5 %),

- малообеспеченные и социально не защищенные граждане (удельный вес составляет 4,5%).

2) в размере 50% такие категории как:

- организации - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «обрабатывающие производства», реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее пяти миллионов рублей;

- субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «обрабатывающие производства», реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее одного миллиона рублей.

Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается только для коммерческих организаций, для которых предусмотрено Думой города Урай частичное (50%) освобождение от уплаты земельного налога.

*В результате, бюджетная эффективность налоговых льгот отрицательная (не достигнута), так как в 2016-2017 годы, установленной льготой никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался, соответственно просчитать бюджетную эффективность налоговых льгот не предоставляется возможным.*

**2. Социальная эффективность,** представляет собой сумму предоставленных налоговых льгот.

Сумма предоставленных льгот по земельному налогу за 2016-2017 годы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Сумма льготы по категориям налогоплательщиков (тыс. руб.) | | | | Всего,  сумма льгот по земельному налогу в соотв. с п. 4 Решения Думы города Урай от 23.09.2010 года №64 (тыс. руб.) | Всего, количество налогоп-ов, льготной категории |
| Юридические лица | Количество налогоп-ов, льготной категории | Физические лица | Количество налогоп-ов, льготной категории |
| за 2016 год | 20 143,0 | 31 | 1 162,5 | 326 | 21 305,5 | 357 |
| за 2017 год | 20 811,0 | 29 | 858,0 | 253 | 21 669,0 | 282 |

В 2016 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 21 305,5 тыс. руб. и была предоставлена 357 налогоплательщикам, в том числе: юридическим лицам 20 143,0 тыс. руб., физическим лицам 1 162,5 тыс. руб.

В 2017 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 21 669,0 тыс. руб. и была предоставлена 282 налогоплательщикам, в том числе: юридическим лицам 20 811,0 тыс. руб., физическим лицам 858,0 тыс. руб.

В результате в 2017 году наблюдается увеличение суммы предоставленных льгот на 363,5 тыс.руб. по отношению к 2016 году и снижение количества пользователей льготной категории на 75 налогоплательщиков.

Основными причинами снижения льготной категории в 2017 году, является снижение количества пользователей таких льготных категорий как:

1. «Инвалиды I, II, III групп инвалидности» с 80 до 40, т.е. на 40 налогоплательщиков (предоставление льготы носит заявительный характер) и у одного из налогоплательщиков произошло прекращение срока действия льготы (прекращена 30.03.2016), у которого льготированию подлежало 224 тыс. руб.

2. «Многодетные семьи» с 163 до 145, т.е. на 18 налогоплательщиков, у которых в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки.

*В результате, социальная эффективность налоговых льгот положительная (достигнута), так как сумма предоставленных налоговых льгот в 2017 году по отношению к 2016 году возросла на 1,7%, количество налоговых льгот для льготных категорий не уменьшались.*

**3. Экономическая эффективность,** представляет собой темп роста объема налоговых льгот. Расчет экономической эффективности проводится в отношении уже предоставленных налоговых льгот по земельному налогу.

Vоп

Кээ ЗН = ---------- = 21 669,0 / 21 305,5 = 1,02

Vпп

где:

Кээ ЗН - коэффициент экономической эффективности земельного налога;

Vоп – сумма, предоставленных налоговых льгот отчетного периода (2017 года);

Vпп - сумма, предоставленных налоговых льгот предыдущего отчетного периода (2016 года).

*В результате экономическая эффективность налоговых льгот положительная (достигнута), так как в отношении налоговых льгот земельного налога за период 2016-2017 годы, составила 1,02 т.е. больше единицы, предельного значения (>= 1).*

Основным фактором, повлиявшим на достижение положительной экономической эффективности налоговых льгот земельного налога является – увеличение налоговой базы в 2017 году относительно показателя за 2016 год.

Подробная информация в разрезе льготных категорий, которым были предоставлены налоговые льготы в 2016-2017 годах, отражены в таблице 1.

Таблица 1

Результат эффективности предоставленных льгот

по земельному налогу в 2016-2017 годах

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды налоговых льгот: | Сумма налоговой льготы, тыс. руб. | | | Значения коэффициента экономической эффективности, коэффициент | Вывод о достижении/не достижении  экономической эффективности  (Причины положительной/отрицательной эффективности льготы) | |
| От уплаты земельного налога в размере 100% освобождаются: | 2016 год | 2017 год | | 2017/2016 год | 2017 – 2016 годы | |
|
| 1) Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в отношении земельных участков, являющихся муниципальной собственностью; | 19 981,0 | 20 742,0 | | 1,04 | экономическая эффективность положительная (достигнута)  (Основной причиной положительной экономической эффективности является увеличение кадастровой стоимости земельных участков, что отразилось на сумме предоставляемой льготы в 2017 году, при этом без увеличения количества установленной льготной категории. В данной льготной категории – 28 налогоплательщиков). | |
| 2) Организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования, городским благоустройством, элементами благоустройства, памятниками; | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |  | |
| 3)Организации - в отношении земельных участков, предоставленных для размещения отходов производства и потребления; | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |  | |
| 4) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны; | 545,5 | 503,0 | | 0,92 | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы с 33 до 20, т.е. на 13 налогоплательщиков, так как предоставление льготы носит заявительный характер, в том числе из них у 8 налогоплательщиков занесена дата смерти, у 5 налогоплательщиков зарегистрированы факты отчуждения земельных участков). | |
| 5) Дети-инвалиды; | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |  | |
| 6) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |  | |
| 7) Инвалиды I, II, III групп инвалидности; | 252,0 | 6,0 | | 0,02 | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана:  - со снижением количества пользователей данной льготы с 80 до 40, т.е. на 40 налогоплательщиков, так как предоставление льготы носит заявительный характер;  - прекращение срока действия льготы у одного из налогоплательщиков (прекращена 30.03.2016), у которого льготированию подлежало 224 тыс. руб.). | |
| 8) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от  15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", а также в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"; | 1,0 | 0,0 | | 0,0 |  | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением размера кадастровой стоимости по объекту, сумма льготы предоставлена менее 1,0 тыс. руб., соответственно сумма налоговой льготы составляет 0,0 тыс.руб.  В данной льготной категории – 1 налогоплательщик.). |
| 9) Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; | 1,0 | 0,0 | | 0,0 |  | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением размера кадастровой стоимости, сумма льготы предоставлена менее 1,0 тыс. руб., соответственно сумма налоговой льготы составляет 0,0 тыс.руб. В данной льготной  категории – 3 налогоплательщика.). |
| 10) Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |  | - |
| 11) Садово-огороднические некоммерческие объединения граждан и гаражные кооперативы в части отведенного земельного участка, используемого льготной категорией налогоплательщиков, указанных в пунктах 4 - 10 настоящей статьи и являющихся членами объединений и кооперативов; | 162,0 | 69,0 | | 0,43 | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана:  - со снижением количества пользователей данной льготы с 3 до 1, т.е. на 2 налогоплательщика, так как предоставление льготы носит заявительный характер;  - с оформлением земельных участков в собственность членами садово-огороднических кооперативов льготной категорией налогоплательщиков). | |
| 12) Многодетные семьи; | 61,0 | 54,0 | | 0,89 | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы с 163 до 145, т.е. на 18 налогоплательщиков, так как предоставление льготы носит заявительный характер. У 18 налогоплательщиков в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки.). | |
| 13) Ветераны и инвалиды боевых действий. | 302,0 | 295,0 | | 0,98 | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы (налогоплательщиков) с 46 до 44, т.е. на 2 налогоплательщика, так как предоставление льготы носит заявительный характер. У 2 налогоплательщиков в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки.) . | |
| От уплаты земельного налога в размере 50% освобождаются (абзац введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78): | Сумма налоговой льготы, тыс. руб. | | | Значения коэффициента экономической эффективности, коэффициент | Вывод о достижении/не достижении  экономической эффективности  (Причины положительной/отрицательной эффективности льготы) | |
| 2016 год | | 2017 год | 2017/ 2016 годы | 2017-2016 годы | |
| 1) организации - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 5 (пяти) миллионов рублей; (пп. 1 введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78) | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана с тем, что установленной льготой в 2016-2017 годах никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался). | |
| 2) субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 1 (одного) миллиона рублей. (пп. 2 введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78) | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | экономическая эффективность отрицательная  (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана с тем, что установленной льготой в 2016-2017 годах никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался). | |
| ИТОГО СУММА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ, В ТОМ ЧИСЛЕ: | 21 305,5 | | 21 669,0 | 1,02 | Экономическая эффективность в отношении налоговых льгот земельного налога за период 2016-2017 годы, составила 1,02 т.е. больше единицы, предельного значения (>=1), эффективность положительная, эффект достигнут. | |
| юридические лица | 20 143,0 | | 20 811,0 | 1,03 |  | |
| физические лица | 1 162,5 | | 858,0 | 0,74 |  | |

**Вывод**

*Результаты оценки социальной и экономической эффективности налоговых льгот достигнуты. Фактически в 2017 году воспользовались льготами в размере 100% по земельному налогу 282 налогоплательщика, из которых 29 – юридические лица и 253 – физические лица.*

*Результаты бюджетной эффективности налоговых льгот не достигнуты, так как в 2016-2017 годы, установленной льготой никто из налогоплательщиков - коммерческих организаций, для которых предусмотрено 50% освобождение от уплаты земельного налога - не воспользовался.*

О**ценка налоговых льгот по земельному налогу,**

**предоставленных в соответствии с решениями Думы города Урай в текущем финансовом 2018 году и планируемые к предоставлению**

**в плановом периоде 2019-2021 годов**

По итогам оценки налоговых льгот за 2017 год, ожидаемой оценки льгот по земельному налогу по итогам 2018 года, планируемые к предоставлению налоговые льготы в плановом периоде 2019-2021 годах, предполагаются на уровне установленных льгот в 2017 году и ожидаемых в 2018 году.

Суммы льгот по земельному налогу,

предоставляемые в текущем финансовом 2018 году

и планируемые к предоставлению в плановом периоде

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Сумма льготы по категориям налогоплательщиков (тыс. руб.) | | | Всего,  сумма льгот по земельному налогу в соотв. с п. 4 Решения Думы города Урай от 23.09.2010 года №64 (тыс. руб.) |
| Юридические лица | | Физические лица |
| Ожидаемое на 2018 год | 20 818,0 | 856,0 | | 21 674,0 |
| Планируемое на 2019 год | 20 866,0 | 855,0 | | 21 721,0 |
| Планируемое на 2020 год | 21 065,0 | 854,0 | | 21 919,0 |
| Планируемое на 2021 год | 21 464,0 | 858,0 | | 22 322,0 |

Подробная информация в разрезе льготных категорий, которым будут предоставлены налоговые льготы по земельному налогу, в текущем финансовом году и планируемые к предоставлению в плановом периоде в 2019-2021 годах, отражена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды налоговых льгот | Сумма налоговой льготы, тыс. руб. | | | |
| От уплаты земельного налога в размере 100% освобождаются: | Ожидаемое 2018 год | Планируемое предоставление | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1) Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в отношении земельных участков, являющихся муниципальной собственностью; | 20 750,0 | 20 800,0 | 21 000,0 | 21 400,0 |
| 2) Организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования, городским благоустройством, элементами благоустройства, памятниками; | - | - | - | - |
| 3) Организации - в отношении земельных участков, предоставленных для размещения отходов производства и потребления; | - | - | - | - |
| 4) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны; | 501,0 | 499,0 | 497,0 | 495,0 |
| 5) Инвалиды с детства, дети-инвалиды | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 6) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7) Инвалиды I, II, III групп инвалидности; | 10,0 | 12,0 | 13,0 | 15,0 |
| 8) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", а также в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"; | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 9) Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 10) Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11) Садово-огороднические  некоммерческие объединения граждан и гаражные кооперативы в части отведенного земельного участка, используемого льготной категорией налогоплательщиков, указанных в пунктах 4 - 10 настоящей статьи и являющихся членами объединений и кооперативов; | 68,0 | 66,0 | 65,0 | 64,0 |
| 12) Многодетные семьи; | 55,0 | 56,0 | 59,0 | 65,0 |
| 13) Ветераны и инвалиды боевых действий; | 288,0 | 285,0 | 282,0 | 280,0 |
| От уплаты земельного налога в размере 50% освобождаются (абзац  введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N78, от 20.09.2018 №49): | Ожидаемое 2018 год |  |  | 2021 год |
| 2019 год | 2020 год |
| 1) организации - инвесторы, осуществляющие в качестве основного вида следующие виды экономической деятельности: «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «обрабатывающие производства», «образование дошкольное», «образование начальное общее», «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «деятельность в области культуры, спорта», и реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 5 (пяти) миллионов рублей  (пп. 1 введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2) субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие в качестве основного вида следующие виды экономической деятельности: «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «обрабатывающие производства», «образование дошкольное», «образование начальное общее», «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «деятельность в области культуры, спорта», и реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 1 (одного) миллиона рублей.  (пп. 2 введен решением Думы города рай от 25.12.2014 № 78) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3) социально ориентированные некоммерческие организации - инвесторы, осуществляющие в качестве основного вида следующие виды экономической деятельности: «образование дошкольное», «образование начальное общее», «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «деятельность в области культуры, спорта», и реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 1 (одного) миллиона рублей.  пп. 3 введен решением Думы города Урай от 20.09.2018 № 49) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ИТОГО СУММА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ | 21 674,0 | 21 721,0 | 21 919,0 | 22 322,0 |

Начальник службы планирования доходов

бюджетного управления

Комитета по финансам администрации города Урай

Казанцева Олеся Михайловна, тел. 8(34676) 23297