



В Думу города Урай

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Урай

ул. Ленина, д. 114 «а»
г. Урай, Россия, 628280
тел.: 8 (34676) 3-04-86; факс: 3-14-80

10.05.2018 № 09-21-2018

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности в сфере
защиты прав социально не защищенной
категории граждан

Статья 7 Конституции Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, один из главных признаков которого есть забота всех институтов государственной власти о постоянном повышении уровня жизни граждан. Следовательно, перед государством стоит непростая задача — обеспечить стабильность системы социальной защиты населения. Реализация такой задачи возложена на государственные органы и органы местного самоуправления.

На современном этапе руководство страны реализует комплекс мер по совершенствованию государственной социальной политики. При этом стратегическая задача построения национальной модели демократии и развития решается на базе существующих государствообразующих ценностей и институтов, особое место среди которых исторически занимают органы прокуратуры России.

В социальном государстве органы прокуратуры выполняют важнейшую правозащитную функцию, обеспечивая полноценную реализацию права на достойную жизнь и свободное развитие человека, включая охрану труда и здоровья людей, материнства, отцовства и детства, прав инвалидов и пожилых людей.

Практика показывает, что многие социально незащищенные граждане восстанавливают свои права именно на досудебной стадии, путем обращения в органы прокуратуры, поскольку судебные процедуры на сегодня весьма длительны и связаны со значительными материальными и временными затратами.

Созданный в органах прокуратуры комплексный надзорный механизм, с одной стороны, гарантирует восстановление нарушенных прав и свобод

граждан, с другой — противодействует противоправной деятельности должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления.

Прокуратурой города Урай ежегодно уделяется повышенное внимание данному направлению прокурорского надзора. Прокурорские проверки проводятся не только в связи с поступлением обращений граждан, но и путем планирования проверочных мероприятий, использования доступной информации о нарушениях закона.

Всего за 2017 год и истекший период 2018 года прокуратурой города Урай выявлено более 500 нарушений законодательства о социальных правах граждан, в том числе, работников, безработных, пенсионеров, инвалидов и престарелых, несовершеннолетних.

Муниципальное регулирование в данной сфере осуществляется на хорошем уровне. В 2017 году прокуратурой города опротестовано 5 нормативных правовых актов администрации города, регулирующих вопросы предоставления жилья детям-сиротам, производства ремонта в жилых помещениях такой категории лиц, а также вопросы заработной платы работников бюджетной сферы и предоставления таким работникам дополнительных гарантий. Акты реагирования на муниципальные правовые акты в основном связаны с несвоевременным приведением таковых в соответствии с изменяющимся федеральным или региональным законодательством. Лишь в одном случае основанием для принесения прокуратурой города протesta послужило наличие в правовом акте коррупционного фактора.

Так, Порядок предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту получения бесплатной медицинской помощи и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Урай, не содержал перечень категории работников, которые имеют право на получение такой компенсации, оставляя вопрос о предоставлении гарантии конкретному работнику на откуп руководителя органа местного самоуправления и муниципального учреждения, что не является надлежащим нормативным регулированием. В настоящее время, нормативный правовой акт приведен в соответствие с действующим законодательством.

За прошлый и текущий годы прокуратурой города в целях защиты социальных прав граждан, инвалидов, престарелых и детей внесено более полутора сотен представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых устраниены нарушения в сфере занятости граждан, социальной поддержки многодетных семей, семей с детьми, прав детей, живущих в специализированных учреждениях, прав инвалидов.

Например, в 2017 году прокуратурой города выявлены предприниматели, не исполняющие обязанность по уведомлению службы занятости о наличии вакантных рабочих мест, в том числе для трудоустройства инвалидов. В центре занятости населения, в свою очередь, выявлены нарушения законодательства,

повлекшие ненадлежащее исполнение обязанности по трудоустройству инвалида.

В прошлом году мною проведена встреча с членами городского общества инвалидов, в ходе которой поступила масса вопросов и обращений по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной и транспортной инфраструктуры. По результатам проведенных проверок и принятых мер прокурорского реагирования удалось добиться приведения в соответствие с требованиями доступности для инвалидов объектов культуры и спорта, автозаправочных станций, некоторых торговых объектов города.

При проверке исполнения законодательства в сфере защиты социальных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлен факт безответственного отношения должностных лиц КУ «Урайский специализированный дом ребенка» при размещении средств воспитанников на счетах в банках к интересам детей. Выявлено, что на некоторых детей счета в банках были открыты с недопустимо низкими процентными ставками 0,01% без наличия каких-либо причин. В результате принятых мер прокурорского реагирования денежные средства воспитанников были переведены на счета с процентными ставками, превышающими 5 %.

К нарушениям социальных прав граждан относятся и нарушения трудовых прав наименее социально защищенных работников, одиноких родителей, беременных и находящихся в отпусках по уходу за ребенком женщин, несовершеннолетних работников. Такие нарушения, к сожалению, продолжают допускаться недобросовестными работодателями.

Например, при проверке Центра красоты и здоровья по обращению работницы, находящейся в отпуске по уходу за ребенком установлено, что ей не выплачивалось пособие по уходу за ребенком. По результатам рассмотрения представления прокурора об устранении нарушений закона, работодатель выплатил причитающееся работнице пособие. Бухгалтер организации привлечен по инициативе прокуратуры к административной ответственности за нарушение сроков выплаты пособия.

В тоже время, поскольку наиболее эффективной мерой прокурорского реагирования является исковое заявление и данный вид акта прокурорского реагирования наиболее актуален для рассматриваемой области прокурорского надзора, прокуратура города довольно часто обращается в суд в интересах граждан.

Так за период 2017 – 2018 годов в сфере защиты социальных прав граждан прокуратурой города в суд предъявлено более сотни исковых заявлений, большую часть из которых составляют иски в интересах неработающих пенсионеров о взыскании стоимости проезда к месту проведения отдыха и обратно. Необходимость предъявления таких заявлений в суд заключается в том, что, в случае выезда пенсионера на отдых за пределы Российской Федерации, действующее законодательство не позволяет органам пенсионного фонда выплатить гражданину

соответствующую компенсацию, которые принимают решения об отказе в выплате компенсации. Между тем, судебная практика давно уже сложилась таким образом, что компенсация стоимости проезда взыскивается судами в пользу пенсионеров. Данная проблема требует законодательного урегулирования на уровне Российской Федерации и пока остается без внимания органов законодательной власти.

Помимо этого, прокуратура часто прибегает к такому акту прокурорского реагирования, как исковое заявление, при необходимости возмещения вреда здоровью социально не защищенным категориям граждан, в том числе, компенсации морального вреда.

Например, по результатам изучения материалов проверки ОМВД России по г. Ураю по факту падения на пожилую женщину остановки в мае 2017 года прокуратурой обращено внимание, что пенсионерке причинен вред здоровью, в частности перелом руки и другие телесные повреждения. Проведя проверку, прокуратура установила, что причиной падения остановки послужило ненадлежащее ее содержание, а именно отсутствие соответствующего укрепления. За содержание данной остановки отвечало МКУ «Управление капитального строительства г. Урай», с которого суд взыскал по иску прокуратуры в пользу пострадавшей 100 тысяч рублей в счет компенсации морального вреда.

Также по иску прокурора, предъявленного в прошлом году в интересах пятилетнего ребенка, сломавшего руку на батуте, принадлежащем индивидуальному предпринимателю, судом взыскано 150 тысяч рублей в счет компенсации морального вреда ребенка. При этом, основанием для взыскания указанной суммы послужило нарушение предпринимателем порядка организации деятельности батута, а именно аттракцион оставлен без присмотра владельцем, соответственно пользователям не разъяснялись правила пользования, в результате чего и был причинен вред здоровью ребенка.

Кроме мер прокурорского реагирования, направленных на устранение нарушений прав социально не защищенной категории граждан, прокуратурой города принимаются и меры реагирования, направленные на привлечение лиц, виновных в нарушении прав граждан ко всем установленным видам ответственности.

Так, за 2017 год и истекший период 018 года к дисциплинарной и административной ответственности в данной сфере привлечено около 200 лиц.

Вместе с тем, по инициативе прокуратуры виновный может быть привлечен и к уголовной ответственности.

Например, при рассмотрении обращения престарелой женщины, инвалида, которая с трудом может ходить, установлено, что ее знакомая, работавшая в банке, зная о беспомощности потерпевшей, имея доступ к персональным данным знакомой, к банковской документации и к соответствующим электронным программам, снимала с ее счета денежные средства и перечисляла их себе. Таким образом, она похитила более 200 тыс.

рублей, принадлежащих заявительнице. Благодаря собранным прокуратурой города материалам мошенница была привлечена к уголовной ответственности.

Следует отметить, что прокуратурой города не только осуществляются надзорные функции в данной сфере деятельности, но и проводится просветительская работа среди населения по вопросам защиты социальных прав.

Настоящая информация направляется в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и выработки решений в соответствии с предоставленными полномочиями.

Прокурор города

А.А. Майоров