Заключение

о результатах публичных слушаний по проекту решения Думы города Урай

«О внесении изменений в устав города Урай»

город Урай

7 марта 2017 года

18 часов 00 минут

 Правовым основанием проведения публичных слушаний является - постановление главы города Урай от 01.02.2017 №11 «О представлении проекта решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай» населению города Урай и назначении публичных слушаний», опубликованное в газете «Знамя» от 03.02.2017 №13(6624), одновременно с Порядком учета предложений по проекту изменений и (или) дополнений в устав города Урай, утвержденным решением городской Думы от 21.10.2005 №52, извлечением из Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Урай, утвержденного решением Думы города Урай от 24.12.2009 №122, размещенное на официальном сайте органов местного самоуправления города Урай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 В данном постановлении были указаны вопрос (тема) публичных слушаний, срок проведения публичных слушаний, дата, время и место проведения собрания по обсуждению проекта решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай», наименование и местонахождение органа, уполномоченного на проведение публичных слушаний и ответственного за подготовку заключения о результатах публичных слушаний, участники публичных слушаний, утвержден состав комиссии по проведению собрания по обсуждению проекта решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай» (далее - комиссия) и перечень мероприятий по организации и проведению публичных слушаний.

 Таким образом, жители города Урай были проинформированы о сроке проведения публичных слушаний, дате, времени и месте проведения собрания по обсуждению проекта решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай», порядке и сроках представления замечаний и предложений на проект решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай» через газету «Знамя» и официальный сайт органов местного самоуправления города Урай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с положениями статей 28, 44 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 12, 46 устава города Урай, 15 февраля 2017 года в 17 часов 00 минут в малом зале здания администрации города Урай было проведено собрание по обсуждению проекта решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай».

На собрании присутствовали члены комиссии по проведению собрания по обсуждению проекта решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай» в соответствии с утвержденным постановлением главы города Урай составом, и семь жителей города.

Председатель комиссии, обеспечивая проведение собрания:

1. разъяснил необходимость процедуры публичных слушаний по проекту решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай»;
2. объявил документ-основание к проведению публичных слушаний, состав комиссии и регламент публичных слушаний;
3. передал слово секретарю комиссии для оглашения проекта решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай».

Секретарь комиссии огласила присутствующим членам комиссии и жителям города содержание проекта решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай».

Проектом решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай» предлагается отдельные нормы устава города Урай, регулирующие правоотношения в сферах: определения вопросов местного значения (пункт 12 статьи 5), проведения публичных слушаний (пункт 1 статьи 12), временного исполнения полномочий главы города (пункт 4 статьи 25), порядка внесения изменений и (или) дополнений в устав города (статья 46), привести в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2016 №465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» и Федеральным законом от 28.12.2016 №494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

 В связи с совершенствованием правового регулирования отдыха и оздоровления детей, в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» конкретизирован вопрос местного значения городских округов в сфере образования в части, касающейся организации отдыха детей в каникулярное время, - это подлежит закреплению в статье 5 устава города.

 В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнены положения об обязательных случаях проведения публичных слушаний: более не требуется проведение публичных слушаний, официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта РФ в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами, аналогичные уточнения предлагается внести в положения устава города Урай, регламентирующие основания и порядок проведения публичных слушаниях, а также порядок внесения изменений в устав города (статьи 12, 46).

 В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнено положение части 7 статьи 36, регламентирующее вопросы определения в уставе муниципального образования должностного лица, которое исполняет полномочия главы муниципального образования случаях его отсутствия. С учетом нововведений, в уставе города подлежит уточнению перечень случаев, при наступлении которых, определенное уставом должностное лицо местного самоуправления временно исполняет его полномочия: кроме случаев досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и его отсутствия (командировка, отпуск, болезнь и др.) в данный перечень включены также: «применение по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности».

 Статью 46 устава города, закрепляющую порядок внесения изменений в устав города, в соответствии со статьей 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предлагается дополнить нормой, согласно которой приведение устава города в соответствие с федеральным законом, законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры указанный срок не установлен, срок приведения устава города в соответствие с федеральным законом, законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта решения Думы города о внесении изменений и (или) дополнений в устав города, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний Думы города, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого решения, и не должен превышать шесть месяцев.

 На собрании по существу проекта решения Думы города Урай выступили присутствующие жители (тесты выступлений подробно приведены в протоколе собрания от 15.02.2017).

 В ходе собрания от Акчурина М.Р. поступило предложение к проекту решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай», а именно по изменениям в пункт 4 статьи 25 устава города Урай: определить в уставе города должностное лицо, временно исполняющее полномочия высшего должностного лица муниципального образования, следующим образом - в случаях досрочного прекращения полномочий, применения к главе города мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или отстранения от должности, его полномочия будет исполнять депутат представительного органа, в случаях временного отсутствия (отпуск, командировка, нетрудоспособность) - первый заместитель главы города.

 Предложение проанализировано уполномоченным органом на проведение публичных слушаний и ответственным за подготовку заключения о результатах публичных слушаний (правовым управлением администрации города Урай, далее - уполномоченный орган).

В уставе города Урай, соответствии с частью 7 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», действующей редакцией пункта 4 статьи 25 определено должностное лицо местного самоуправления, которое исполняет полномочия главы города в случае досрочного прекращения полномочий и временного отсутствия - первый заместитель главы города. В связи с изменениями в вышеприведенное положение федерального закона, в уставе города уточняется перечень случаев, при наступлении которых, определенное уставом должностное лицо местного самоуправления временно исполняет полномочия главы города: помимо «досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования», это случаи «применения к главе муниципального образования по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности». При рассмотрении предложения учитывалась действующая структура организации местного самоуправления в городе Урай, закрепленная уставом города, согласно которой глава города руководит администрацией города на принципах единоначалия. Должностное лицо, временно исполняющее полномочия главы муниципального образования в силу различных обстоятельств, определенное уставом города увязано с существующей структурой организации местного самоуправления, что согласуется с принципом симметричности «перемещения полномочий». Акчурину М.Р., Бабенко А.В. направлены результаты рассмотрения предложения.

 Более предложений, замечаний от присутствующих на собрании не поступило.

 Учет предложений населения города Урай, а также процедура публичных слушаний по проекту решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай» осуществлялась до 18.00 часов 7 марта 2017 года.

Поступили письменные предложения к проекту решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай».

 1 марта 2017 года в уполномоченный орган поступило предложение Гамузовой О.И., согласно которому, изменения пункта 4 статьи 25 устава города Урай предлагается изложить в проекте таким образом, чтобы наглядно отображались только изменения, фактически вносимые в норму.

 Предложение проанализировано уполномоченным органом.

В связи с существенным характером изменений в пункт 4 статьи 25 устава города Урай (дополнение 1 элементом, изменение 3 элементов), а также неоднократностью изменений ранее уже внесенных в пункт, принимая во внимание пункт 21 Юридико-технических требований к оформлению проектов законов и законов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденных Постановлением Думы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 17.09.2010 №4962, пункт 4 статьи 25 устава города Урай предлагается изложить в новой редакции. Гамузовой О.И. направлен результат рассмотрения предложения.

 6 марта 2017 года в уполномоченный орган поступило предложение Смолиной К.О., согласно которому, в изменениях пункта 4 статьи 25 устава города Урай предлагается иным способом отразить перечень случаев временного отсутствия главы города, при наступлении которых его полномочия временно исполняются должностным лицом местного самоуправления. Предложение обосновано особенностями статуса лица, замещающего муниципальную должность, регламентированными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом ХМАО - Югры от 28.12.2007 №201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», направлено на регулирование оснований временного исполнения полномочий главы муниципального образования должностным лицом местного самоуправления, определенным уставом города, в случаях временного отсутствия главы города по каким-либо (любым) причинам. Предложение рассмотрено уполномоченным органом, учтено в проекте.

 В течение срока публичных слушаний и учета предложений по обсуждаемому проекту решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай» в уполномоченный орган запросы о предоставлении протокола собрания по обсуждению проекта не вносились.

 В связи с вышеизложенным, обсужденный на публичных слушаниях проект решения Думы города Урай «О внесении изменений в устав города Урай» вносится в Думу города Урай для рассмотрения и принятия.

 Начальник правового управления

администрации города Урай -

руководитель органа, уполномоченного на проведение

публичных слушаний и ответственного за подготовку

заключения о результатах публичных слушаний

О.В.Мовчан

07.03.2017, 18.00