***Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля отдела муниципального контроля администрации города Урай за 2020 год.***

1. ***Общие положения.***

Настоящее обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля отдела муниципального контроля администрации города Урай(далее – Отдел) за 2020 год (далее - Обобщение) подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7.

В целях реализации положений № 294-ФЗ Отдел проводит работу по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в рамках осуществления муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай, муниципального лесного контроля, контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Урай.

При реализации вышеуказанных полномочий Отдел руководствуется нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования.

Целями подготовки Обобщения является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

1. ***Правоприменительная практика контрольноой деятельности в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Урай***

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального жилищного контроля применяются положения № 294-ФЗ и ст. 20 ЖК РФ.

В рамках муниципального жилищного контроля, плановые, внеплановые проверки в 2020 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», руководствуясь абзацем 9 пп. а п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489.

В рамках муниципального жилищного контроля Отделом в 2020 году рассмотрено 10 обращений. На каждое обращение дан исчерпывающий ответ, после проведения мероприятий по контролю.

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На основании поступивших обращений, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в силу п. 5 ст. 8.2 Федерального закона №294-ФЗ выдано 5 предостережений юридическим лицам, из них за нарушение:

- правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда –1;

- правил содержания общего имущества в многоквартирном доме – 4.

Так, управляющей компанией ненадлежащим образом оказывались услуги и выполнялись работы по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, выразившиеся в нарушении:

- пункта 7 приложения 7 «Перечня работ, относящихся к текущему ремонту» Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 №170 (далее – ПиН ТЭЖФ) в части нарушенных элементов конструкции козырьков, подлежащих восстановлению или замене отдельных участков и элементов;

- пункта 4.10.3.2. ПиН ТЭЖФ в соответствии, с которым организации по обслуживанию жилищного фонда должны в процессе эксплуатации зданий должны выполнять предупредительные (профилактические) меры по своевременному устранению источников увлажнения древесины, создавать конструкциям осушающий режим, восстанавливать гидроизоляцию, производить антисептирование и др. Во время ремонта использовать сухие органические материалы, защищать конструкции парогидроизоляционными слоями, устранять вентилируемые воздушные прослойки, создающие осушаемый режим, производить антисептирование конструкций и их элементов.

Также, управляющими организациями не соблюдались требования энергетической эффективности, выразившиеся в невосстановлении работоспособности общедомовых приборов учета холодного водоснабжения в многоквартирных домах в нарушение подпунктов «д», «ж» пункта 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491, согласно которым общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем:

- постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества, для предоставления коммунальных услуг (подачи коммунальных ресурсов) гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила предоставления коммунальных услуг);

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В 2020 году результаты мероприятий по контролю заинтересованными лицами не обжаловались, в том числе и в судебном порядке.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2020 году не проводились. При проведении проверок представители экспертных организаций и эксперты не привлекались.

1. ***Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай.***

Контроль за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и Правил благоустройства территории города Урай, утвержденные решением Думы города Урай от 28.06.2018 №31 (далее - Правила благоустройства территории города Урай)

В рамках контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Урай, плановые, внеплановые проверки в 2020 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», руководствуясь абзацем 9 пп. а п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489.

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На основании поступивших обращений, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории города Урай, в силу п. 5 ст. 8.2 Федерального закона №294-ФЗ выдано 1 предостережение индивидуальному предпринимателю за нарушение подпункта 2.3.1 пункта 2.3 Правил благоустройства территории города Урай, которым предусмотрено, что внешний вид фасадов и ограждающих конструкций некапитальных нестационарных строений и сооружений, их изменения, связанные с ликвидацией, изменением, устройством новых деталей, производятся на основании решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика.

В 2020 году результаты мероприятий по контролю заинтересованными лицами не обжаловались, в том числе и в судебном порядке.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2020 году не проводились. При проведении проверок представители экспертных организаций и эксперты не привлекались.

***IV. Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории города Урай.***

Муниципальный земельный контроль на территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и ст. 72 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

Предметом муниципального земельного контроля является оценка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требований земельного законодательства РФ.

В рамках муниципального земельного контроля плановые, внеплановые проверки в 2020 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», руководствуясь абзацем 9 пп. а п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489.

В рамках муниципального земельного контроля Отделом в 2020 году рассмотрено 10 обращений. На каждое обращение дан исчерпывающий ответ, после проведения мероприятий по контролю.

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

На основании поступивших обращений, а также мероприятий проводимых Отделом самостоятельно, в рамках мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии спп.1 п. 1 ст. 8.3 Федерального закона №294-ФЗ организовано и проведено 8 плановых (рейдовых) осмотра (обследования), всего обследовано земельных участков общей площадью ориентировочно 32,44га.

Выявлено 7 нарушений обязательных требований:

- абз. 2 ст. 42 ЗК РФ и пп.2, ч.2, ст.13 ЗК РФ, п. 1 ст. 8.8 КоАП РФ – 1 (Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием);

- пп. 1, 2 ст. 25, п. 1 ст. 26 (ст. 7.1 КоАП РФ) – 5

(Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок);

- п. 6.5. раздела 6 Правил благоустройства территории города Урай ст. 30 Закона ХМАО - Югры от 11.06.2010 №102-оз «Об административных правонарушениях – 1

(Нарушение порядка проведения земляных работ, выразившееся в проведении земляных работ без разрешения (ордера) на проведение (производство, осуществление, выполнение) таких работ, выдаваемого уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа (его структурным подразделением).

При организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в силу п. 5 ст. 8.2 Федерального закона №294-ФЗ выдано 5 предостережений (юридическим лицам-1, ИП – 4).

Так, индивидуальным предпринимателем осуществлялось хранение твердых коммунальных отходов, на земельном участке с видом разрешенного использования, не предусматривающим такого использования, что привело к нарушению абз. 2 ст. 42 ЗК РФ и пп. 2 ч. 2 ст.13 ЗК РФ.

Пять субъектов предпринимательской деятельности допустили самовольное занятие земель на неразграниченных землях, в границах муниципального образования город Урай, а также самовольное занятие части земельного участка, принадлежащего муниципальному образованию город Урай, что привело к нарушению пп. 1, 2 ст. 25, п. 1 ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации, прав на самовольно занятые земли у субъектов предпринимательской деятельности не возникло, удостоверяющих документов на право пользования и владения ею не представлено.

Один субъект предпринимательской деятельности допустил проведение земляных работ без разрешения на производство земляных работ, выдаваемое администрацией города Урай, что привело к нарушению п. 6.5. раздела 6 Правил благоустройства территории города Урай, утвержденных решением Думы города Урай от 28.06.2018 №31.

В 2020 году результаты мероприятий по контролю заинтересованными лицами не обжаловались, в том числе и в судебном порядке.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2020 году не проводились. При проведении проверок представители экспертных организаций и эксперты не привлекались.

***V. Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории города Урай***

Муниципальный лесной контроль на территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального лесного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и ст. 84 Лесного кодекса РФ.

Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лесного законодательства и иных регулирующих лесные отношения нормативных правовых актов в области использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов.

В рамках муниципального лесного контроля плановые, внеплановые проверки в 2020 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», руководствуясь абзацем 9 пп. а п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489.

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Выявить наиболее часто встречающиеся нарушения не представляется возможным по причине отсутствия проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2020 году не проводились.

Вместе с тем в декабре 2020 года осуществлялась работа по предотвращению нарушений, связанных с вырубкой лесных насаждений в предновогодний период на территории города Урай:

- проведена разъяснительная работа среди населения через средства массовой информации и интернет об ответственности за незаконную рубку деревьев и порядке обеспечения новогодними елями и деревьями хвойных пород;

- согласно утвержденномуграфику в декабре 2020 года осуществлено патрулирование территории города по контролю за незаконной вырубкой елей и деревьев хвойных пород населением города Урай в лесах города Урай.

***VI. Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Урай***

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля в области торговой деятельности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.05.2010 №85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Урай является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными правовыми актами города Урай, регулирующими размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - обязательные требования). Таким правовым актом является постановление администрации города Урай от 19.12.2019 №104 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Урай на 2020 год» постановление администрации города Урай от 29.10.2019 №2642 «Об утверждении Дислокации нестационарных торговых объектов на территории города Урай на 2020 год».

В рамках муниципального контроля в области торговой деятельности плановые, внеплановые проверки в 2020 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», руководствуясь абзацем 9 пп. а п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489.

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Выявить наиболее часто встречающиеся нарушения не представляется возможным по причине отсутствия проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2020 году не проводились..

***VII. Правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования город Урай***

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Урай осуществляется в форме мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также проверок соблюдении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроль за использованием и охраной недр, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Закона № 294-ФЗ и закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1.

Предметом муниципального контроля за использованием и охраной недр является обязательное соблюдение пользователями недр (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере недропользования.

В рамках муниципального контроля за использованием и охраной недр плановые, внеплановые проверки в 2020 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», руководствуясь абзацем 9 пп. а п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489.

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Выявить наиболее часто встречающиеся нарушения не представляется возможным по причине отсутствия проверок и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Совместные проверки с органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченным органом в 2020 году не проводились.