**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ**

### СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

### ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

### СФК «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты

города Урай от 26.12.2013 №35)

Урай

2013

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc324753702)

[2. Требования к проведению экспертизы………………………………………….5](#_Toc324753703)

[3. Требования к оформлению результатов экспертизы 6](#_Toc324753704)

**1. Общие положения**

# 1.1. Стандарт муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее - СФК) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Основанием для разработки СФК является статья 10 Положения о Контрольно-счетной палате города Урай, утвержденного решением Думы города Урай от 15.03.2012 №19 (далее - Положение о КСП города Урай).

1.2. Настоящий СФК разработан в соответствии с общими требованиями к Стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 №21К (854)) и типовым Стандартом внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным решением Президиума Союза МКСО (протокол от 19.05.2013 №2 (33)).

1.3. СФК определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой города Урай (далее – КСП города Урай) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы в пределах полномочий КСП города Урай.

1.4. СФК является обязательным к применению должностными лицами КСП города Урай, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы в пределах полномочий КСП города Урай.

1.5. Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проектов муниципальных программ (проектов правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы) осуществляется КСП города Урай на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также пункта 7 части 1 статьи 8 Положения о КСП города Урай.

1.6. Экспертиза проектов муниципальных программ (проектов правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы) относится к разделу экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.

1.7. Целью экспертизы является подтверждение полномочий муниципального образования по установлению и (или) изменению расходного обязательства бюджета города Урай, оценка экономической обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения муниципальной программы, возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.

1.8. Экспертиза не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП города Урай вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.9. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия показателям Прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Урай, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, муниципального образования город Урай в соответствующей сфере.

1.10. Основными задачами экспертизы является оценка:

* соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
* полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
* корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
* целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
* обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.11. Экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы. Повторная экспертиза проводится в случае направления в КСП города Урай проекта муниципальной программы (проекта правового акта о внесении изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСП города Урай.

1.12. Дополнительная экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСП города Урай дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом правового акта о внесении изменений в муниципальную программу).

1.13. Также дополнительная экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров муниципальной программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

1.14. Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные муниципальной программой, для оценки степени достижения поставленных целей и задач.

# 2. Требования к проведению экспертизы.

2.1. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется должностным лицом КСП города Урай, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При необходимости председателем КСП города Урай, при направлении проекта для проведения экспертизы могут быть определены вопросы, на которые участвующим в проведении экспертизы, предлагается обратить особое внимание.

2.3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета города Урай.

2.4. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соблюдение установленного порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ;

* + соответствие целей муниципальной программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям;
	+ соответствие целей, задач муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития города Урай;
	+ четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
* наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
	+ взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых муниципальных программ;
	+ соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
	+ наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
	+ обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
	+ обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования в разрезе целевых статей и направлений расходования;
	+ обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
* четкая формулировка, простота понимания индикаторов;
* наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов;
* наличие взаимосвязи между индикаторами и программными мероприятиями;
* наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию муниципальной программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
* механизм управления муниципальной программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.5. Экспертиза проектов правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета города Урай, а также:

* корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений муниципальной программы «задним числом»);
* логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте муниципальной программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
* целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
* устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных КСП города Урай ранее по результатам экспертизы проекта муниципальной программы.

2.6. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет от 1 до 7 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП города Урай. Срок проведения экспертизы проектов правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы составляет от 1 до 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП города Урай.

# 3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП города Урай (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и рекомендательной частей.

3.3. Заключение не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

3.4. Во вводной части заключения указываются реквизиты документа, на основании которого утверждена муниципальная программа, утвержденный объем финансового обеспечения, а также, в случае необходимости перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

3.5. В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

* + анализа предметной ситуации[[1]](file:///C%3A%5CUsers%5Ctvorogov_ua%5CAppData%5CLocal%5CMicrosoft%5CWindows%5CTemporary%20Internet%20Files%5CContent.IE5%5CL26NJS6K%5C%C3%90%C2%A1%C3%91%C2%82%C3%90%C2%B0%C3%90%C2%BD%C3%90%C2%B4%C3%90%C2%B0%C3%91%C2%80%C3%91%C2%82%20%C3%91%C2%8D%C3%90%C2%BA%C3%91%C2%81%C3%90%C2%BF%C3%90%C2%B5%C3%91%C2%80%C3%91%C2%82%C3%90%C2%B8%C3%90%C2%B7%C3%91%C2%8B%20%C3%90%C2%9F%C3%90%C2%A0%C3%90%C2%9E%C3%90%C2%93%C3%90%C2%A0%C3%90%C2%90%C3%90%C2%9C%C3%90%C2%9C%20%C3%91%C2%80%C3%90%C2%B5%C3%90%C2%B4.%2031.01.2014.doc#_ftn1) и факторов ее существующего состояния;
	+ определения целей, выбора ожидаемых результатов;
	+ постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности городского округа город Урай);
	+ определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);
	+ распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
	+ формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
	+ установления финансовых потребностей муниципальной программы.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой муниципальной программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проектов правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы.

3.6. В рекомендательной части заключения КСП города Урай излагает свои предложения **по выявленным несоответствиям и нарушениям**, носящие рекомендательный характер. КСП города Урай может давать разъяснения и пояснения, а также предлагать свою редакцию, как отдельных частей проекта, так и в целом или предлагать предоставить дополнительные документы (пояснения).

3.7. При проведении повторной экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации КСП города Урай нарушения и недостатки.

 Ситуации (положения) в сфере жизнедеятельности муниципального образования город Урай, на развитие которой направлена муниципальная программа.

3.8. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении КСП города Урай по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация.

3.9. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта и (при необходимости) на нормы действующего законодательства, на положения нормативных правовых актов муниципального образования город Урай.

3.10. В заключении даются рекомендации по утверждению, отклонению или направлении на доработку представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком муниципальной программы или органом местного самоуправления замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект муниципальной программы.

3.11. Заключение подписывается председателем КСП города Урай или лицом, его замещающим, с указанием исполнителя, проводившим финансово – экономическую экспертизу.

Заключение направляется разработчикам проекта муниципальной программы (проекта правового акта о внесении изменений в муниципальную программу).

3.12. При необходимости копия заключения может быть направлена главе города Урай, главе администрации города Урай с сопроводительным информационным письмом.