

# **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

## ДУМА ГОРОДА УРАЙ

**АППАРАТ ДУМЫ**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ**

|  |  |
| --- | --- |
| 628285, Ханты-Мансийский автономный округТюменской областиг. Урай, микрорайон 2, дом 60 | Тел. 33395, факс 33395Электронная почта: duma2@uraу.ru |

от 10.10.2017 №33

ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города Урай

«О программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры

города Урай Ханты-Мансийского автономного округа- Югры

на 2017-2026 годы»

Рассмотрев проект решения Думы города Урай «О программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Урай Ханты-Мансийского автономного округа- Югры на 2017-2026 годы» сообщаю следующее.

Согласно пункту 6.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 4 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 19 устава города Урай определено, что принятие планов и программ развития муниципального образования находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Представленным проектом решения предлагается принять программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Урай Ханты-Мансийского автономного округа- Югры на 2017-2026 годы.

Принятие данного проекта решения входит в компетенцию Думы города.

Разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры согласно пункту 8 части 1 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесены к полномочиям органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

Требования к таким программам установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 №502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее также «требования к программам»).

При подготовке данной программы необходимо также соблюдать требования, установленные нормами статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 12 устава города Урай, Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Урай, определенного решением Думы города Урай от 27.04.2017 №18.

Представленный для утверждения проект программы:

1. включает в себя мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунальной инфраструктуры (электро-, газо-, тепло-, водоснабжение, водоотведение, обращение с отходами), содержит графики выполнения этих мероприятий;
2. разработан сроком на 10 лет, предусмотренные мероприятия и целевые показатели указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) – без разбивки по годам.

Проект программы также включает в себя:

а) паспорт, содержащий сведения в соответствии с перечнем, указанным в приложении к требованиям к программам;

б) характеристику существующего состояния систем коммунальной инфраструктуры (в форме текста);

в) план развития городского округа (перспективы), план прогнозируемой застройки и прогнозируемый спрос на коммунальные ресурсы на период действия генерального плана;

г) перечень программных мероприятий и целевых показателей;

д) анализ расходов на финансирование инвестиционных проектов с разбивкой по каждому источнику финансирования с учетом реализации мероприятий, предусмотренных программой;

е) обосновывающие материалы.

Обосновывающие материалы включают в себя:

а) обоснование прогнозируемого спроса на коммунальные ресурсы;

б) обоснование целевых показателей комплексного развития коммунальной инфраструктуры, а также мероприятий, входящих в план застройки городского округа;

в) характеристику состояния и проблем соответствующей системы коммунальной инфраструктуры;

г) оценку реализации мероприятий в области энерго- и ресурсосбережения, мероприятий по сбору и учету информации об использовании энергетических ресурсов в целях выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

д) обоснование целевых показателей развития соответствующей системы коммунальной инфраструктуры;

е) перечень инвестиционных проектов в отношении соответствующей системы коммунальной инфраструктуры;

ж) предложения по организации реализации инвестиционных проектов;

з) обоснование использования в качестве источников финансирования инвестиционных проектов тарифов, платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры;

и) результаты оценки совокупного платежа граждан за коммунальные услуги на соответствие критериям доступности;

к) прогнозируемые расходы бюджетов всех уровней на оказание мер социальной поддержки, в том числе предоставление отдельным категориям граждан субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Проектом предусмотрено устранение противоречий, выявленных по результатам сверки устаревших правовых актов Думы города Урай, проведенной юридическим отделом аппарата Думы согласно письму главы города Урай от 06.09.2017 №02-6158/17-0-0 и прокурора города Урай от 01.09.2017 №07-11-2017 (рекомендация юридического отдела аппарата Думы города Урай от 04.10.2017).

Проект требованиям, установленным пунктом 6.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 №502 "Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов», соответствует.

Принятие данного проекта решения входит в компетенцию Думы города.

Проект программы размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Урай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14.06.2017 и опубликован в газете «Знамя» от 14.07.2017 №77 (6688). Срок, установленный в части 5.3 статьи 26 Градостроительного кодекса РФ, в течение которого должен быть обеспечен доступ к такому проекту, соблюден.

Публичные слушания по обсуждению проекта проведены 03.07.2017. Требования статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», статьи 12 устава города Урай, Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Урай, определенного решением Думы города Урай от 27.04.2017 №18, при организации и проведении публичных слушаний соблюдены. Предложений и замечаний по данному проекту не поступало.

Таким образом, существенные положения законодательства, регулирующие процедуру подготовки проекта, соблюдены. Однако имеется несоблюдение требования, установленного пунктом 9.1 части 1 статьи 8 Положения «О порядке внесения проектов муниципальных правовых актов Думы города Урай», принятого решением Думы города Урай от 23.11.2006 №73: одновременно с данным проектом в Думу города не представлено заключение Контрольно-счетной палаты города Урай.

К проекту имелись замечания, для устранения которых было рекомендовано следующее.

1. В преамбуле указать нормативные правовые акты, на основании которых утверждается программа;
2. В Паспорт программы включить сведения по перечню согласно приложению к Требованиям к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 №502:

- об этапах реализации программы;

- об объемах требуемых капитальных вложений;

- о целевых показателях перспективной обеспеченности и потребности застройки городского округа; надежности, энергоэффективности и развития соответствующей системы коммунальной инфраструктуры, объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов; качества коммунальных ресурсов.

1. Прогнозируемый спрос на коммунальные ресурсы указать с учетом требований подпункта «в» пункта 8 требований к программам (на период действия генерального плана).
2. Устранить противоречия, содержащиеся в таблицах 3.2- 3.6. (по срокам расчета показателей), а также в текстовой части пунктов 3.1 и 3.2.
3. Не допускать нарушений правил юридической техники:

- в Паспорте программы слова «Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» заменить словами «Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству», аналогичное название данного органа использовать в тексте Обосновывающих материалов, правовые акты в перечнях излагать в последовательности с учетом их юридической силы;

- дополнить проект нормами, определяющими его структурные элементы;

- исключить из проекта информацию, не имеющую правового значения.

4. Оформление текста проекта осуществлять в соответствии с требованиями, установленным Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов Думы города Урай, принятым решением Думы города Урай от 23.11.2006 №73.

В процессе подготовки проекта решения вышеуказанные рекомендации были учтены, замечания устранены лишь частично. Замечание о необходимости подготовки проекта с учетом требований Положения о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов Думы города Урай, принятого решением Думы города Урай от 23.11.2006 №73, в целом не устранено.

Внутренняя логика доработанного проекта решения соблюдена, противоречия между его нормами отсутствуют.

**Представленный для принятия решения проект действующему законодательству не противоречит, коррупциогенных факторов не содержит.**

**Установленный решением Думы города Урай от 23.11.2006 №73 порядок внесения проектов муниципальных правовых актов Думы города Урай не соблюден: отсутствует заключение Контрольно-счетной палаты города Урай.**

Начальник О.И. Гамузова