*Информация на заседание Думы города Урай*

*июнь 2017 года*

*Докладчик: Кащеева Ульяна Викторовна,*

*заместитель главы города Урай*

**О выполнении администрацией города Урай вопроса местного значения по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных**

 **(межэтнических) конфликтов.**

1. Нормативно-правовая основа
2. Взаимодействие с религиозными организациями
3. Взаимодействие с национально-культурными организациями
4. Социокультурная адаптация мигрантов

**Нормативно-правовой основой** выполнения вопроса местного значения по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов являются:

Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [указ](http://lawru.info/dok/2012/12/19/n16109.htm) Президента Российской Федерации от 19.12.2012 N 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 N 1666), Устав города Урай.

План подготовки и проведения мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры Российской Федерации, проживающих на территории города Урай, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов в городе Урай на 2017 год утвержден постановлением администрации города Урай №4073 от 27.12.2016.

План включает в себя мероприятия по информированию, социокультурной адаптации мигрантов, а также ряд мероприятий, способствующих развитию поликультурного пространства на территории города Урай. Всего в план на 2017 год включено около 58 мероприятий.

Финансирование мероприятий направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактику экстремизма и ксенофобии, осуществляется в рамках программ «Молодежь города Урай» на 2016-2020 годы, «Культура города Урай» на 2017-2021 годы, «Развитие образования города Урай» на 2014-2018 годы, «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Урай» на 2015-2017 годы, «Профилактика правонарушений на территории города Урай» на 2015-2017 годы (подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма»).

В рамках своих полномочий администрация города Урай осуществляет **взаимодействие с религиозными организациями** в сфере обеспечения межнационального и межконфессионального согласия.

*Справочно:* всего в городе Урай действуют 3 религиозные организации, зарегистрированные в установленном порядке в Министерстве юстиции Российской Федерации по ХМАО – Югре:

-Местная религиозная организация Православный Приход храма Рождества Пресвятой Богородицы г.Урая (руководитель – Юрцун Иван Федорович);

-Местная мусульманская религиозная организация города Урая (руководитель Газизов Халим Аглямович);

-Местная религиозная организация Церкви христиан Адвентистов седьмого дня (Носов Владимир Михайлович – г.Нягань),

-а также 2 религиозных группы, действующие без государственной регистрации: религиозная группа Евангельских Христиан-Баптистов города Урай (Фомин Виктор Владимирович) и местная религиозная группа «Церковь Иисуса Христа» христиан веры евангельской в городе Урай (Чеповский Виктор Леонидович).

Взаимодействие с Местной религиозной организацией Церкви христиан Адвентистов седьмого дня и религиозными группами ведется в части ознакомления с их деятельностью и наблюдения за количественным и качественным составом данных религиозных групп. Специалисты администрации города Урай ежеквартально посещают собрания Адвентистов, Баптистов и Евангелистов.

Тесное взаимодействие органов администрации г.Урай осуществляется с православной и мусульманской религиозными организациями.

Еще в 2013 году между главой города Урай, действующим от имени муниципального образования, и руководителями православной и мусульманской религиозных организаций заключены Соглашения о сотрудничестве, которые действуют и в настоящее время.

Руководители традиционных конфессий входят в составы коллегиальных органов:

* Совета руководителей города Урай;
* Общественного совета города Урай;
* Координационного совета при по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и сохранения этнокультур; кроме того, представители этих религиозных организаций входят в состав Семейного совета города Урай.

Представительство в коллегиальных органах дает возможность религиозным объединениям напрямую участвовать в социально-политической жизни города.

Администрацией города Урай оказывается финансовая, консультационная, организационная и информационная поддержка деятельности религиозных организаций.

Так, в 2015 году Местная мусульманская религиозная организация города Урая получила субсидию из средств местного бюджета в размере 2 171 369 рублей на изготовление и монтаж входной портала мечети; роспись купола и монтаж системы охранного видеонаблюдения.

Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного образования детей «Центр творческого развития и гуманитарного образования «Духовное просвещение» ежегодно с 2011 года также получает субсидию на духовное развитие личности в размере 5 400 000 рублей.

Содействие духовному развитию личности за счет средств субсидии осуществляется посредством изучения детьми и молодежью курсов по направлению православной культуры. Обучение детей и подростков проходит по следующим образовательным программам:

1) «Древнерусская литература»;

2) «Основы православной культуры»;

3) «Детский театр»;

4) «Древнерусское певческое искусство»;

5) «Гончарное мастерство»;

6) «Азбука видеотворчества»;

7) «Земное и небесное воинство»;

8) «Мир вокруг и внутри нас» - уроки православия»;

Организационная поддержка оказывается при проведении различных массовых мероприятий в части перекрытия городских улиц и дорог, содействия организации безопасности, торговли и др. Пример – организация и проведение Крещения, праздника Пасхи, празднования в КДЦ «Нефтяник» дня рождения Пророка Мухаммеда (Маулид ан-Наби) и т.д.

Информационная поддержка осуществляется посредством опубликования информации в городских СМИ и на официальном сайте администрации города Урай о проводимых мероприятиях.

В Урае осуществляется взаимодействие органов администрации города Урай **с национально-культурными автономиями, иными общественными организациями, представляющими интересы этнических общностей**, в сфере обеспечения межнационального согласия.

Справочно: в городе Урай действуют: 2 национально-культурные общественные организации, зарегистрированные в Министерстве юстиции Российской Федерации по ХМАО – Югре:

1. Урайская городская национально-культурная общественная организация «Русичи», председатель Велигура Анна Ивановна,
2. Общественная организация Национально-культурная автономия татар города Урай, председатель – Акчурин Марат Раисович;

2 отделения региональных общественных организаций:

1. Урайское отделение общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», председатель Изюмова Анна Леонидовна,
2. Урайское представительство Ханты-Мансийской региональной общественной организации «Центр объединения народов Дагестана «Дружба народов», председатель Джанхуватов Абдулла Мусаевич;

3 национальные общины:

-Община коренных малочисленных народов Севера «Элы Хотал», председатель Совета Фомичева Ольга Александровна,

-Община коренных малочисленных народов Севера «Яныг Ятри», руководитель Фадин Сергей Иванович,

-Сельскохозяйственная национальная община «Лесная река», руководитель Ильин Олег Анатольевич;

-а также 5 национальных диаспор, действующих без государственной регистрации:

1. Азербайджанская национальная диаспора (руководитель Эмминалеев Рустам Валерьевич),
2. Армянская национальная диаспора (Амбарцумян Мартин Айказович),
3. Украинская национальная диаспора (Каримова Татьяна Леонидовна),
4. Таджикская национальная диаспора (Фозилов Рахимбой Кенджаевич)
5. Узбекская национальная диаспора (Гуламбаев Сойиткорим Халмахаматович).

В 2014 году между главой города Урай и руководителями Урайской городской национально-культурной общественной организации «Русичи» и Национально-культурной автономии татар города Урай, а в 2016 году – руководителем местного отделения региональной общественной организации «Спасение Югры» были заключены Соглашения о сотрудничестве, в соответствие с которыми стороны договорились вырабатывать и реализовывать единую политику в области работы по национально-культурному сотрудничеству. Соглашения действуют по настоящее время.

Руководители национально-культурных общественных организаций входят в состав коллегиальных органов, что дает возможность непосредственно принимать участие в обсуждении различных вопросов и принятии решений:

* Общественного совета города Урай;
* Координационного совета при по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений и сохранения этнокультур.

Специалистами администрации города Урай представителям национально-культурных общественных организаций и национальных диаспор регулярно оказывается различная консультационная, организационная, при проведении совместных мероприятий, и информационная поддержка.

Среди крупных традиционных мероприятий можно отметить городские праздники Масленица, День славянской письменности и культуры, Сабантуй, Фестиваль национальностей, Форум общественных объединений, первомайское шествие и др.

В 2016 году на территории Общины коренных малочисленных народов Севера «Элы Хотал» при содействии депутата окружной Думы Е.Д. Айпина, методической и организационной поддержке управления по культуре и молодежной политике администрации города Урай был открыт общественный музей литераторов Конды (субсидия из средств местного бюджета в размере 491 000 рублей для приобретения музейных экспонатов).

С 2003 года на базе Центральной библиотеки действует национальная гостиная «Содружество». Это объединение позиционируется как центр взаимодействия национальных культур, межнационального общения на городском уровне. Сравнительный анализ показал, что количество участников в 2016 году по сравнению с 2015 годом выросло на 141% (2016 – 415; 2015 - 172). Увеличилось и количество мероприятий с 4 (2015) до 7 (2016). В 2017 году уже состоялось четыре встречи в гостиной «Содружество». Данные показатели говорят о том, что площадка национальной гостиной востребована представителями различных национальностей, которые становятся активными участниками городских мероприятий и активно включаются в работу по межнациональному взаимодействию.

Благодаря тесному сотрудничеству с общественными организациями, национальными культурными автономиями и представителями национальных диаспор города удается реализовывать яркие и значимые проекты, где главными героями становятся представители национальных культур. Результатом совместной деятельности стали такие мероприятия, как юбилейный проект 2015 года «Этнодворы», памятный знак «Дружба народов», установленный в сквере «Солнышко», фестиваль национальной кухни, проведенный в Урае в рамках IX Международного фестиваля ремесел коренных народов мира в 2016 году, а также многие другие.

Ежегодно в августе отделом по работе с обращениями граждан проводится социологический опрос на тему «Межнациональные отношения».

Результаты исследования за пять предыдущих лет демонстрируют следующую картину:

**«Как бы Вы оценили межнациональные отношения в Урае?»**

Основной причиной, способствующей обострению межнациональных отношений в нашем городе, по мнению респондентов, является «вызывающее поведение представителей некоторых национальностей, игнорирование ими местных традиционных норм поведения и обычаев коренного населения» – 67,3% (в 2015 году – 79,8%), а также неправильное воспитание в семье – 54,2% (в 2015 году – 47,1%) и демонстративное проявление своих национальных ценностей – ответили 26,2% опрошенных (в 2015 году – 25,0%).

Одной из проблемных точек деятельности, направленной на укрепление межнационального и межконфессионального согласия является так называемый «возрастной» состав национально-культурных общественных объединений и диаспор. Основной задачей на сегодняшний день является вовлечение молодежи в деятельность по гармонизации межэтнических отношений.

Успешная **социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов** является одной из официальных задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Адаптация мигрантов в социокультурное пространство нашего города является одним из шагов к укреплению межнационального согласия. И здесь неоценима роль гражданского общества в системе профилактики радикализма и экстремизма. Активная деятельность общественных организаций и объединений в Урае в сфере культуры, образования, спорта; трансляция национальной культуры в городское сообщество; готовность к мирному урегулированию и предотвращению конфликтов может служить показателем здоровья общества. Одним из важных условий в интеграции мигрантов является взаимодействие с общественными, религиозными организациями и национальными объединениями (диаспорами). Одной из таких площадок является ранее упомянутая национальная гостиная «Содружество», которая позволяет мигрантам участвовать в реализации культурных проектов, реализуемых на территории города Урай.

С целью социальной адаптации мигрантов в координации с представителями национальных объединений Армении, Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана на базе Центральной библиотеки имени Л.И. Либова проводятся информационные обзоры, представляются тематические подборки литературы по российскому законодательству, вопросам, связанным с миграцией, оказываются информационные услуги в Центре общественного доступа. В 2016 году проводились следующие информационные мероприятия для мигрантов:

* обзор для мигрантов о портале «Госуслуги – электронное правительство»;
* обзор «Знакомимся с Российским законодательством»;
* час информации «Главные символы России» с целью адаптации мигрантов;
* день мигранта с участием сотрудников Отдела Министерства внутренних дел России по городу Ураю, отдела управления федеральной миграционной службы России по ХМАО-Югре в городе Урае;
* час информации «С историей не спорят, с историей живут».

 Проводится индивидуальное консультирование по работе с СПС «Гарант», «Консультант +». Работа с мигрантами построена по системе поиска и предоставления информации: по заполнению заявлений на получение патента для работы в Российской Федерации, вида на жительства, кроме того, мигранты часто обращаются за консультацией по сдаче экзаменов на знание русского языка и истории России.

Создание условий, содействующих социальной адаптации детей-мигрантов к обучению, их мягкой интеграции в городское сообщество является одной из важных задач муниципальной системы образования.

Учет детей данной категории ведется в муниципальных образовательных организациях, подведомственных Управлению образования в течение 11 лет. Два раза в год социальные педагоги школ предоставляют реестр о детях иностранных граждан.

В 2016-2017 учебном году, количество детей - мигрантов в образовательных организациях по сравнению с 2015-2016 учебным годом увеличилось до 39 человек (2016год - 36 человек).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего обучающихсямигрантов | Средняя Азия | Украина | Молдовы | Беларусь | Закавказье |
| 39  | 19 | 16 | 0 | 1 | 3 |

В разрезе муниципальных общеобразовательных организации количество детей иностранных граждан распределено следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ОО | №2 | №4 | №5 | №6 | №12 | Гимназия | Всего |
| 2015- 2016 | 8 | 4 | 6 | 10 | 8 | 0 | 36 |
| 2016-2017 | 14 | 2 | 7 | 7 | 9 | 0 | 39 |

Работа с детьми-мигрантами в общеобразовательных организациях организована по четырем направлениям:

1. «Учебная адаптация», которая подразумевает овладение мигрантами, обучающимися в школе, русским языком, освоение детьми-мигрантами образовательных программ.
2. «Социально-психологическая адаптация» предусматривает помощь в социальной и психологической адаптации детей.
3. «Культурная адаптация» рассматривается как развитие творческих способностей обучающихся, воспитание коммуникативной культуры, умение общаться с представителями разных культур.
4. Активное включение родителей детей мигрантов в процесс адаптации.

Для того чтобы помочь ребенку-мигранту усвоить учебную программу, педагоги русского языка и литературы определяют исходный уровень владения русским языком, ориентируясь на степень общего развития ребенка, особенности психического склада его личности, характера, темперамента. Принимая во внимание эти показатели, педагоги разрабатывают индивидуальный план обучения детей-мигрантов, по необходимости проводят дополнительные индивидуальные занятия, организуют консультации для родителей. Отмечается положительная работа в МБОУ СОШ №2 по подготовке обучающихся из семей мигрантов 9 классов по русскому языку Согласно приказа МБОУ СОШ №2 от 31.08.2016 года № 398 «Об организации работы по созданию языковой среды и обучение детей - мигрантов и их родителей с учетом языковых особенностей в 2016 – 2017 года» составлен индивидуальный план с обучающимися 8-ых классов, прибывших с Украины.

В школах для детей иностранных граждан созданы условия для обучения: обучающиеся имеют возможность посещать логопедические занятия, пользоваться услугами школьного психолога, библиотекой, посещать факультативные занятия, спортивные клубы, кружки, секции.

Дети данной категории, как и все обучающиеся, получают бесплатные учебники, проходят регулярный медосмотр, обеспечены горячим питанием. Осуществляется организация каникулярного отдыха детей и подростков (работы лагерей с дневным пребыванием детей, организация выездного отдыха детей).

С целью достижения максимальной адаптации в новой языковой среде детей, прибывших из стран ближнего и дальнего зарубежья, не владеющих или плохо владеющих русским языком в муниципальных общеобразовательных организациях созданы консультационные пункты для детей и родителей мигрантов.

В обшеобразовательных организациях проводятся мероприятия по воспитанию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям, в том числе:

-проведение классных часов, бесед, направленных на профилактику проявления экстремизма, ксенофобии, преступлений против личности, общества и государства («Традиции и обычаи моей страны», «Мои друзья - представители разных культур», «Нам надо лучше знать друг друга», «Учимся разрешать конфликты», «Экстремизм в молодежной среде» и др.);

- участие обучающихся в городском конкурсе чтецов и юных поэтов «Парус» по теме «Мы разные, но мы вместе!»;

-ведение курса «Основы религиозных культур и светской этики» в 4 классах;

-встречи родителей с представителями различных конфессий и др.

-работа школьных музеев.

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что во всех образовательных организациях каждому ребенку из семей иностранных граждан обеспечена индивидуальная траектория обучения с учетом психологических особенностей, способностей и склонностей и созданы условия языковой среды; созданы условия для социальной адаптации (медицинское обслуживание, горячее питание, консультационные пункты, летний отдых, занятия в кружках дополнительного образования (охват – 85%), благодаря чему дети-мигранты владеют русским языком, трудности в обучении не испытывают, со сверстниками общаются свободно. Организован каникулярный отдых в образовательных организациях города Урай для детей и подростков, в том числе для детей-мигрантов.

Таким образом, можно утверждать, что в Урае налажено взаимодействие органов администрации города Урай с религиозными организациями, национально-культурными автономиями, иными общественными организациями, представляющими интересы этнических общностей, в сфере обеспечения межнационального согласия, а также реализуются мероприятия по социокультурной адаптации мигрантов.

Заместитель главы города Урай С.В. Круглова